

每日养老资讯

2019 年 4 月 2 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：德州养老服务条例公开征求意见，社会养老机构可享建设和运营补贴	4
安徽：阜阳市出台行动计划，构建多层次养老服务体系	4
江西：南昌三年投 2400 余万元，支持社区邻里中心养老服务站建设	5
湖南：城乡居民养老保险参保如何补缴	6
青海：西宁努力构筑幸福养老家园	7
贵州：仁怀市全力推进养老服务业协调发展	8
福建：我省今年将新建 150 所居家社区养老服务照料中心	8
广东：深圳南山区实施养老服务九大工程	9
四川：“四级”服务让农村养老不再难	9
四川：内江市中区试点养老院“公建民营”	10
云南：香格里拉市启动“银发聚力香格里拉”系列活动	11
中国人口老龄化将带来三大变化三大风险，如何破解？	12
“银发经济”创造经济增长新机遇，专家建议深化养老保障体制改革	12
让亿万老年人和家庭感到未来可期——近年来养老服务业创新发展综述	13
不完美的“苏大强”也是父母老去的样子	15
中国式养老：活得挺好，但是很难更好了	16
人口老龄化带来的新产业，康养产业究竟前景如何？	18
热点新闻	19
互联网服务要关注老年人	19
政策法规	20
山东：德州市司法局关于《德州市养老服务条例（草案征求意见稿）》公开征求意见的公告	20
福建省民政厅关于印发养老服务补短板 2019 年行动方案的通知	20
养老研究	24
在初级老龄社会阶段(1996-2020 年)完成相关公共政策	24
养老类型	25
北京：养老驿站 15 分钟快速救助	25
养老产业	27
博鳌论坛：人口老龄化可成社会净优势，但必须多方合作	27
老龄化社会的中国——中挪社会政策论坛海口举行	28
泰康：养老生活方式革命中，推动医养模式创新	29
智慧养老	31
智慧养老是趋势，人工智能成为重要角色！	31
全国老龄办副主任：智慧养老应是“技术精度”+“人文温度”	32
曜阳互联网养老院成立	33
银发经济越来越“智慧”	34

养老培训	35
高职养老专业叫好不叫座	35
老年大学	37
中国“银发族”新潮流：背书包上学堂	37
中华孝道	38
她为近百位孤寡老人养老送终	38
健康管理	40
老人不爱出院是心病	40
老龄化下的中国慢性病负担：2/3 老人受慢病困扰	41
互动养老	41
“银发族”撑起淡季出游半边天	41
养老金融	43
经营公司队伍增至 23 家，税延养老险推广仍待破局	43
个税递延养老保险试水“遇冷”，业内建议进一步降低门槛	44
三支柱模式确立，投资运营稳健推进	45
社会保障	48
山东：明年年底前养老保险业务全省通办	48
社保缴费下调，将来的养老钱更加不够了	49
银保监会更新税延养老险经营名单	50
法治之光照亮慈善未来——我国慈善事业经历从量变到质变的历史性飞跃	51
降社保费率，为企业减负 8000 亿	52
国际交流	54
养老机器人在日本受青睐	54
引入“预期”年龄评估老龄化趋势	55
从日本的养老产业看中国的养老内需	55
城市规划	57
广西：自治区电梯安全条例获通过，鼓励老旧小区改造加装电梯	57
老年说法	58
“养老不养苏大强”的法律三问	58
政府购买服务	59
陕西：全省养老护理员中高级培训基地项目公开招标公告	59
福建：安溪县民政局 2019 年度安溪县民政局居家养老信息化基础服务和线下养老实体服务采购服务类采购项目招标公告	61
关于我们	62
联系我们	64

养老视点

山东：德州养老服务条例公开征求意见，社会养老机构可享建设和运营补贴

4 月 1 日,记者了解到,为满足老年人养老服务需求,完善养老服务体系,规范养老服务工作,促进养老服务健康发展,按照市人大常委会 2019 年地方立法计划,市民政局代市政府起草了《德州市养老服务条例(草案征求意见稿)》,即日起将《条例(草案征求意见稿)》向社会公开征求意见。

《德州市养老服务条例(草案征求意见稿)》(以下简称“意见稿”)包括规划和建设、社区居家养老服务、机构养老服务、医养结合和扶持政策及措施等内容。其中社区居家养老服务方面,市、县(市、区)人民政府应当制定和完善社区居家养老扶持政策,通过购买服务等方式,鼓励和支持家政、物业服务等企业和养老专业服务机构以及其他社会组织和个人参与社区居家养老服务。

机构养老服务方面,政府设立的养老机构应当优先保障特困供养人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的养老服务需求。鼓励利用闲置的办公用房、厂房、学校等资源,通过改建、扩建、置换等方式,将农村特困人员供养机构建设为区域性养老服务中心,在保证农村特困人员集中供养的前提下,可以向社会开放养老服务。

医养结合方面,鼓励支持社会力量兴办医养结合机构;支持二级以上综合医疗卫生机构开设老年病科,重点向康复、护理和养老服务延伸;引导有条件的二级及以下医疗卫生机构转型发展成为收治高龄、重病、失能、部分失能老年人的医养结合机构,为老年人提供医疗、保健、康复和护理等服务。

在扶持政策上,对自主创办养老服务企业(含民办非企业)的,可以享受小额担保贷款扶持、一次性创业补贴,招用困难就业人员的可以申请享受岗位和社保补贴。市、县(市、区)人民政府应当加大对养老服务发展的财政支持,设立养老服务发展专项资金。市、县级地方留存的福利彩票公益金百分之五十以上应当用于支持发展养老服务,并随着老年人口的增加和经济社会发展,逐步提高投入比例。同时,市、县(市、区)人民政府应当按照国家和省的有关规定,建立完善养老服务组织补贴政策。对社会力量兴办的养老服务组织按规定给予相应的建设补贴。对养老机构根据其实际服务老年人的数量、身体状况等情况给予运营补贴。

联系电话(传真):0534-2687409,电子信箱:fzblfk@dz.shandong.cn,也可将书面意见反馈至市司法局立法科(地址:德州市东风东路 1566 号新城综合楼,邮编:253076),反馈时间截止到 2019 年 4 月 28 日。

(来源:齐鲁晚报网)



安徽：阜阳市出台行动计划，构建多层次养老服务体系

日前,我市出台《阜阳市构建多层次养老服务体系(2018—2020 年)行动计划》,力争到 2020 年,全市多层次养老服务体系进一步完善,基本养老公共服务能力大幅提升,养老产业加快发展格局基本形成,全市老年人养老服务获得感明显增强。

打造 20 分钟居家养老服务圈

为加快构建多层次养老服务体系,《计划》明确了重点任务,建立基本养老公共服务清单发布制度、建立老年人需求评估制度、健全老年人补贴制度。

在全力提升城市居家养老服务水平方面,依托配建设施,建立县级居家养老服务指导中心、街道

养老服务中心、社区养老服务站（简称“三级中心”），形成兼具行业监管、资源整合、直接服务功能的城市社区居家养老服务网络，打造 20 分钟居家养老服务圈。2019 年和 2020 年，三级中心覆盖率分别达到 60%和 100%。

鼓励老人相互帮助

构建农村养老服务网络，在每个乡镇设置 1 个具备养老服务和政策指导功能的养老服务中心，人员配备通过成立基层老年协会、特困人员供养机构人员整合等渠道解决。2019 年和 2020 年，全市乡镇养老服务中心覆盖率分别达到 60%和 100%，并同步在辖区内设置 4—6 个村级养老服务站。

发展居家养老自助互助服务，鼓励农村自理老人居家养老，发挥乡镇养老服务中心作用，组织农村留守妇女、低龄健康老年人等群体照护农村高龄、失能失智老年人，培育农村互助服务队伍。鼓励各地因地制宜，发展子女众筹资金开展互助养老、老年人集中居住互助养老等农村居家养老互助模式。

推进医养结合

深入推进医养结合方面，做强医养服务供给主体，推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，2020 年底前全市医养签约率达到 100%。

支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院。2020 年底前，全市建立 2 个省级医养结合综合示范县区、6 个医养结合示范基地（园区）、20 个医养结合示范项目、30 个社区医养结合示范中心。

完善基本医疗制度和长期照护保险制度。参加基本医疗保险的老年人，在协议养老机构内设医疗机构发生的符合规定的医疗费用，纳入基本医疗保险支付范围。

推广智慧养老服务

创新发展智慧养老方面，实施智慧养老机构创建工程，为老年人提供入院能力评估、无线定位救助、活动监测、行为智能分析、亲情视频沟通、门禁系统联动等智慧养老服务；在入住老年人中推广应用适老化智能产品、健康监测可穿戴设备、移动应用软件（APP）等；鼓励应用为老年人提供亲情陪护、康复理疗等服务的人工智能产品和服务。实施智慧养老院创建工程，到 2020 年，全市打造 8 家以上的智慧养老院。

打造养老服务“阜阳名牌”

延伸养老服务产业链条，鼓励企业、高等院校和研究机构在养老领域开展技术改造和科技创新，重点发展适老化的康复辅具、智能穿戴设备、服务型机器人与无障碍科技产品，提升产品品质，打造阜阳适老产业精品。培育市场竞争力强、企业成长性好的养老企业上市。全市建成 2 个养老服务业发展园区（基地）、4 家骨干企业，6 家养老服务企业争创“阜阳名牌”。

（来源：颍州晚报）

江西：南昌三年投 2400 余万元，支持社区邻里中心养老服务站建设

3 月 29 日，记者获悉，南昌积极探索施行“1+5+x”社区邻里中心养老站社区服务新模式，由政府为符合条件的老年人购买养老服务，让老年人能足不出户享受养老服务，重温邻里温暖。据统计，近三

年来，南昌共投入资金 2400 余万元，用于支持社区邻里中心养老服务站建设，累计补助社区养老服务站 360 个。

据了解，南昌作为首批“城企联动普惠养老专项行动”试点城市之一，国家发改委安排中央预算内投资支持普惠养老服务项目，助推养老服务骨干网建设，对于符合要求的社区居家养老服务中心新增床位原则上按每张床位 2 万元的标准给予补助；同时南昌财政还对按规划和标准新建的城市社区居家养老服务站每个补助 10 万元，乡镇新建社区居家养老服务站每个补助 8 万元。

此外，为了鼓励县（区）加快居家和社区养老服务设施建设，按照《关于开展社区养老服务中心等级评定的通知》规定，对达到 3A、4A、5A 标准的社区养老服务站分别给予一次性 10 万、20 万、30 万的奖励补助。

（来源：江南都市报）



湖南：城乡居民养老保险参保如何补缴

日前，省委全面深化改革委员会第二次会议书面审议了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》除了提出完善养老保险待遇确定机制、建立基础养老金正常调整机制等重大决定外，另有一大亮点，就是明确了要建立补缴与缴费约束机制。这些决定，均给我省 3400 多万城乡居民养老保险参保人带来了实实在在的利好。

允许补缴中断缴费年度保费（但不享受政府缴费补贴），可提高个人账户存储额。对未达到规定缴费年限而不愿补缴的，不予享受养老保险待遇；对未按时缴费的，延迟享受养老保险待遇，则可强化缴费约束机制。补缴如何执行？缴费约束的具体措施有哪些？4 月 1 日，记者就此采访了省人社厅城乡居民养老保险处有关负责人。

允许向制度实施前缴费

城乡居民基本养老保险，是我国基本养老保险制度的重要组成部分。在我省，年满 16 周岁（不含在校学生）、具有湖南户籍、非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，均可在户籍地参加城乡居民养老保险。

按照国务院的统一部署，我省从 2009 年起分批启动新型农村社会养老保险（简称“新农保”）试点，从 2011 年起分批启动城镇居民社会养老保险（简称“城居保”）试点。2014 年，将新农保和城居保两项制度合并实施，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。

据省人社厅城乡居民养老保险处有关负责人介绍，现行的城乡居民基本养老保险制度，未对补缴和缴费约束作明确的规定。为进一步完善制度，统一政策口径，《实施意见》对补缴与缴费约束机制进行了明确，其中第一项就是允许向制度实施前缴费。

即制度实施时，距领取养老金年龄不足 15 年的，可按当前年度缴费档次标准补缴制度实施以前年度城乡居民养老保险费，但制度实施以前和之后累计缴费年限最多不超过 15 年。如我省 2009 年制度实施，个人缴费标准分为（100 元-500 元）5 个档次；2014 年起，个人缴费标准分为（100 元-3000 元）14 个档次。2009 年，某参保人 50 岁，2019 年达到领取养老金年龄时，缴费年限为 10 年，其可在 2019 年实施的 14 个缴费档次中，选择补缴 2004-2008 年度保费，总缴费年限不超过 15 年。

允许中断缴费参保人补缴

据省人社厅城乡居民养老保险处有关负责人介绍，此次《实施意见》的一个原则，就是尽可能提

高个人账户存储额，包括允许补缴中断缴费年度保费（但不享受政府缴费补贴）；推行年度内多次缴费；鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费，加大资助等。

《实施意见》明确，中断缴费参保人，按中断缴费年度或当前年度的缴费档次标准，补缴城乡居民养老保险费。如某参保人 2010 年中断缴费，2019 年补缴时，可按 2010 年实施的缴费标准，也可按 2019 年实施的缴费标准进行补缴。

对于推行年度内多次缴费，《实施意见》明确，愿意提高已缴费年度缴费标准的，参保人在核定待遇前，按已缴费年度或当前年度缴费档次标准，补缴已缴费年度城乡居民养老保险费；但同一个缴费年度个人缴费总和不得超过当前年度最高缴费档次标准。补缴年限及提高以前年度缴费档次标准，均不享受政府缴费补贴。如某参保人 2009 年开始参保，逐年按 100 元档次缴纳保费，2019 年满足养老金领取条件，核定养老金前，拟增补以前年度保费，增加个人账户存储额，以提高个人账户养老金。其补缴 2009 年至 2019 年间的保费金额与原缴纳的 100 元之和，不能超 2019 年实施的最高缴费标准 3000 元。

缴费年限未满而不愿补缴，不能享受养老保险待遇

此次《实施意见》强化了缴费约束机制，对未达到规定缴费年限而不愿补缴的，不予享受养老保险待遇；对未按时缴费的，延迟享受养老保险待遇。

《实施意见》明确，当地新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度实施时不满 60 周岁的，在年满 60 周岁时缴费年限没有达到规定年限、又不愿补缴的，不能享受相应待遇。

《实施意见》也明确，因未按时缴费，延迟核定待遇的参保人选择补缴应缴未缴期间养老保险费的，在其足额补缴后的次月起计发待遇，其个人账户养老金计发系数为 139。如 2019 年 3 月，某 62 岁参保人，因未缴足规定年限保费未领取养老金，当月补足个人应缴保费，2019 年 4 月开始发放养老金，个人账户养老金计算方式仍为其个人账户存储额除 139。

省人社厅城乡居民养老保险处有关负责人也提到，对已核定待遇的，不允许补缴，以约束投机行为。即《实施意见》明确，达到待遇领取年龄和领取条件的参保人，可缴也可不缴达到待遇领取年龄当年度城乡居民养老保险费，但不得缴纳达到待遇领取年龄以后年度城乡居民养老保险费。参保人员核定待遇后，不允许补缴。

（来源：湖南日报）

青海：西宁努力构筑幸福养老家园

25 个中央厨房、90 个幸福食堂，“15 分钟”助餐送餐配餐网络；“1+7+N”三级养老服务；“12349”西宁市养老呼叫中心；“四位一体”农村养老服务……今年，西宁市加快适老化改造，补上护理短板，增加智能应用，注入保健因素，让养老生活更美好，努力构筑幸福西宁养老家园。

让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。近年来，西宁市居家和社区养老服务改革本着以“强弱项、补短板、塑长板、创特色”的发展思路，夯实服务设施、做实服务项目、提升服务质量，不断增强老年人的获得感、满足感和幸福感。

连续三年投资 1.34 亿元建设的 250 个农村“老年之家”，积极推行互助养老服务，形成了具有西宁特色的“离家不离村、离亲不离情”农村养老模式，走在全国前列。社区日间照料服务中心+社区护理站的“双证双营”服务模式，打通了社区医养结合最后“一公里”。截至目前，全市仅“1+7+N”三级养老服务体系已实施 300 多个项目，养老设施从 397 个增加到 680 个，床位数达到 11000 余张。全市 21 家养老服务设施实现双证双营，累计为 9 万多人（次）老年人提供了多元化的康护服务。

今年，围绕“幸福西宁”建设，将建设 25 个中央厨房、90 个幸福食堂，形成布局合理、功能完

善、精准高效的“15 分钟”助餐送餐配餐网络。按照“1+7+N”三级养老服务网络布局，再投资 6.35 亿元全面建成养老示范基地，全年新增床位 2000 张。积极推进农村敬老院参与居家社区养老服务，80%的农村敬老院将为周边老年人提供助餐、助浴、日托、康复等养老服务，打造“四位一体”的养老服务模式。同时，建成并运营“12349”西宁市养老呼叫中心，通过搭建全市互联、上下贯通的养老服务信息平台，实现社会资源和养老服务需求精准对接，更好地满足老年人多层次、个性化养老服务需求。

（来源：青海日报）



贵州：仁怀市全力推进养老服务业协调发展

今年，仁怀市不断补齐养老短板，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，让广大老年人享受优质养老服务，促进经济社会协调发展，切实增强人民群众幸福感。

全面落实老年人各项优待服务政策，注重解决有赡养人且有赡养能力但不履行赡养义务的问题。全面启动 3 个省级（茅台路、城南社区、凤凰小区）2 个本级（盐津、苍龙）示范日间照料中心的运行管理，完成 15 个社区居家养老服务中心（站）的运行及升级改造。

完成本级投入 24 个农村老年人互助幸福院规范化、示范性建设。加强老年服务组织建设，着力推进村（居）老年协会建设和老年人维权服务站，及时完善本市养老服务机构的运行和管理机制，重视发挥老年人作用，不断丰富老年人文化体育活动，努力提高老年人生活质量；探索建立农村留守老人巡视探访制度，对农村经济困难家庭的高龄、失能留守老年人开展关爱服务。

持续开展养老院服务质量建设专项行动，打造一批品牌形象突出、服务功能完备、质量水平一流的养老机构；加强特困供养机构的提质改造工作，加强消防设施建设，推动特困供养机构向区域性养老服务中心转型，在满足特困供养对象的同时，向城乡社会老人提供有偿代养服务。

（来源：仁怀市人民政府网）



福建：我省今年将新建 150 所居家社区养老服务照料中心

为不断满足老年人多层次多样化养老需求，省民政厅日前下发《养老服务补短板 2019 年行动方案》，提出全年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数提高到 34 张以上。新建 150 所居家社区养老服务照料中心，城市养老服务设施覆盖率提高到 90%以上。鼓励地方建设兼具日托护理、上门服务、护理康复、居住养老等功能的社区嵌入式养老服务中心（家园模式），让老年人在不离开熟悉社区的前提下享受专业化养老服务。新建 500 多所农村幸福院，农村养老服务设施覆盖率提高到 55%以上。

《方案》提出，支持特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，奖补不少于 300 所乡镇敬老院，促进乡镇敬老院平均床位使用率提高到 55%以上，生活不能自理特困人员集中供养率提高到 35%以上。鼓励社会力量整体承接和连锁运营政府投资建设的养老服务设施，有条件的乡镇敬老院增设社区照料中心功能，转型为农村区域性养老服务中心，向特困、低保、留守、空巢、失能等社会老人开放。鼓励县域内的乡镇敬老院整体捆绑打包，引入专业化民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营。

同时，吸引更多社会资本参与养老服务发展，每个设区市（含平潭综合实验区）新建不少于 1 所民办养老机构。继续实施养老服务工程包，全年完成投资不少于 20 亿元。出台“时间银行”志愿服务指

导意见，探索推行为老志愿服务登记制度，鼓励更多社会组织、志愿者主动参与为老、助老活动，不断培育壮大为老服务志愿者队伍。

（来源：福建省人民政府网站）



广东：深圳南山区实施养老服务九大工程

日前，深圳南山区民政局相关负责人接受新闻媒体采访时表示，南山区已出台“1+4”养老服务体系文件，全面提升养老服务水平。

目前，南山区 60 岁以上常住人口约 18.3 万人，占全区人口的 12%，并以平均 16% 的增长率持续攀升，快步迈向老龄化社会。南山养老服务业面临政策制度仍不健全，规划专用土地指标制约突出，医养融合难度较大，养老服务配套设施不足等问题，亟待加快养老服务规划与布局，全面提升养老服务水平。

去年底，《南山区“1+4”养老服务政策体系文件》正式印发实施。“1”指《南山区养老服务业发展三年行动计划（2018-2020）》，“4”指《南山区长者助餐服务办法》《南山区智慧养老工作方案（试行）》《南山区养老服务机构医养结合实施细则》《南山区养老服务标准化管理实施细则》。

根据上述政策，南山区 3 年内将实施政策体系完善、养老基础设施建设、医养融合发展、标准化体系建设、人才队伍搭建、养老服务品牌创新、智慧养老促进、孝亲文化建设和服务质量监管等九大工程，重点推进养老床位建设、长者助餐等 17 个项目，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、“互联网+”科技助老的养老服务格局，建设多元化、多层次的养老服务体系。同时，依托辖区星光老年之家、社区党群服务中心设立助餐点，构建长者配餐服务单位配餐+助餐点集中助餐或上门送餐的服务网络，重点保障长者的午餐需求，明确两类政府资助，界定助餐服务对象。此外，明确构建“1+1+X”的南山智慧养老服务体系，即建设 1 个综合为老服务平台，1 张区、街道、社区三级养老服务管理网络，开发老年人福利发放、智能紧急医疗救助、养老机构管理等 X 个功能应用系统。

今年，南山区将以项目化形式重点推进长者助餐、互助养老和医养结合等养老服务项目。

（来源：深圳特区报）



四川：“四级”服务让农村养老不再难

由于农村年轻人大量外出，农村养老难问题一直比较突出。近年来，洪雅县在槽渔滩镇、中保镇、中山乡三个乡镇展开试点，探索农村养老服务新模式。如今，该县的农村养老情况如何？有哪些可以借鉴的办法？3 月 25 日，记者来到洪雅县进行采访。

日间照料让村民安心

如今，在中保镇宋安村，老人们每天都习惯到村上的日间照料中心去活动。看看书、聊聊天、跳跳舞、种种菜，开始一天的美好生活。节假日，村上还会组织年轻人来中心参加敬老活动。这个日间照料中心内设有图书室、棋牌室、咨询室及休息室等，并提供两荤两素一汤的午餐，只收费 3 元钱。凡是该村年满 50 周岁的老年人，都可以免费享受该中心的活动设施和服务等。其中，特困及重度残

疾、高龄老人免费用餐，差额由村财政补贴，县民政局每年给予一定补助。

“中心成立后，村上处理的家庭、邻里矛盾纠纷减少了三分之二，老年人之间的友谊增加了，年轻人敬老、爱老、孝老意识也提高了。”谈到中心成立前后的变化，该村党支部书记李元海感触颇多。

3月25日上午9点，患有亨廷顿氏舞蹈症的59岁村民黄安友被其爱人送到中心。上午，黄安友看电视，再看看其他老人练书法，午饭时间悄然而至。这时，该村互助养老服务队巾帼志愿者张琼芬来到黄安友身边，一口一口地将饭菜喂到他嘴里。

2017年12月，该村探索出积分式互助养老模式，成立了5支志愿者服务队，包括互助养老服务队、党员志愿者服务队、巾帼志愿者服务队、青年志愿者服务队、残疾人志愿者服务队。志愿者帮助老人洗衣服1小时积1分，比较难的工作如上房翻瓦等，1小时积3分。按照服务类型和时长，志愿者都会得到积分。“1个积分对应3元钱，积满30分后可以到该村慈善超市兑换等价的货品；积分还可兑换服务，等到以后需要别人帮助的时候，换取同等时间的服务。”李元海介绍，“爱心储蓄”让志愿者服务更有价值，人人都会老去，付出服务最终会反哺到自己或家人身上。黄安友的爱人黄贵茹也是一名巾帼志愿者，她的服务反哺到了黄安友身上。平时，黄贵茹忙完自家事情后，便会到村里帮助有需要的老人洗衣服、种植、砍柴等。这些服务获取的积分部分捐给了中心，部分用于换取黄安友在中心享受服务。为表示对中心的感谢，今年1月13日，从西藏务工回来的黄安友儿子黄太平为中心送去了120斤大米，并在朋友圈发文，“在西南小县城小镇上的一个小村，我父亲能获得这么好的照顾，我感到安心。”

逐步实现养老体系网络化

宋安村推行的养老服务工作，只是洪雅县创新推进农村养老工作的一个缩影。为全面贯彻落实省、市政府关于农村养老服务体系建设的决策部署，自2017年11月试点工作启动以来，该县强力推进槽渔滩镇、中保镇、中山乡三个乡镇农村养老服务体系建设的试点工作，探索出四种养老服务模式——城市带动农村、互助式养老、“三民”服务、公建民助。目前已在15个乡镇建立了37个日间照料中心，成立了11支志愿者服务队，招募社会志愿者300余名，累计服务老年人90000余人次，并在加强基础设施改造的前提下，增强人员力量，以县老年活动中心、敬老院、日间照料中心、养老服务点构建“四级”服务体系，逐步实现农村养老体系网络化。

下一步，该县将大力完善农村养老新模式，以互助养老、平台养老、智慧养老为方向，依托日间照料中心、敬老院给农村养老提供服务平台，依托大数据建设，掌握七万多老年人的养老信息，让社会机构更有效、有针对性地服务于全县养老体系。

（来源：四川农村日报）

四川：内江市中区试点养老院“公建民营”

3月26日，天气晴朗。记者走进位于内江市市中区综合养老服务中心，只见青瓦白墙、花木葱茏，小操场、健身器材等基础设施配套完善，几十位老人正在院内散步赏花、下棋娱乐。

“生活环境比以前好，食堂饭菜种类也更多更好吃了，还有专业的护理人员24小时照顾。”前段时间刚满百岁的老人刘光志是名退休教师，谈到在养老院的生活，她十分满意。

作为内江市首家试点“公建民营”的养老院，中心通过置换租赁国有资产的方式，由内江市市中区民政局将其租赁给“大自然老年公寓”使用。

公建的养老院为何要租赁给社会企业运营？

据内江市市中区民政局相关负责人介绍，随着老龄化程度的加深，仅内江市市中区，目前60周岁

以上的老人就有近 10 万人。一方面，多数公办养老机构存在的资金有限、经验不足、缺乏专业管理；另一方面，庞大的老龄群体也滋生出一个可观的养老产业市场。

如何将二者有效整合，实现社会效益和经济效益的双赢？

去年 10 月，内江市市中区跳出包揽思维，针对养老产业发展实际，将中心租赁给“大自然老年公寓”，面向社会开展有偿养老服务，并且兼顾部分政府托底特困人员实行兜底供养。

“根据每个老人的情况，每月收费为 1600 元-1900 元不等。”市中区综合养老服务中心负责人李西韦介绍，改造后的养老院共设有 252 个床位，自 2018 年 10 月投用以来，已入住老人 150 余位。

“政府将养老机构租赁出去后，职能定位从直接管理变为承担监管责任。”据内江市市中区民政局副局长郑平介绍，该局已制定出一套监管机制及相关的考核评估体系，对运营机构进行考核监管，如每月至少一次随机检查食品安全、消防安全，每年对医护人员进行培训、指导等。

郑平说，市中区试点“公建民营”养老院建设，实行所有权和经营权分离的模式，对于盘活公办养老机构资源，发挥国有资产社会属性，提高公办养老机构服务水平，都不失为一种有益的尝试。

（来源：内江日报）



云南：香格里拉市启动“银发聚力香格里拉”系列活动

近日，云南省香格里拉市委老干部局与省、州老干部局同步举行“银发聚力香格里拉”系列活动启动仪式。

据了解，云南自今年起部署开展“银发聚力彩云南”系列活动，以“银发先锋”“银潮之声”“银秀芳华”三项工程为支撑，以举办主题党日、创建“示范党支部”、组织志愿服务、助力脱贫攻坚等九项任务为抓手，组织引导全省广大离退休干部发挥优势和作用，向中心聚焦，向大局聚力，凝聚正能量，作出新贡献。

通过实施“银发先锋”工程，进一步加强离退休干部政治建设、思想建设和党组织建设，通过离退休干部的实践来引领带动广大社会老年人与党同心同德、同向同行，为党和人民事业发展凝聚银发正能量；通过实施“银潮之声”工程，进一步引导离退休干部始终保持政治坚定、思想常新、理想永存，以亲身经历和人格魅力畅谈发展变化，讲好香格里拉故事、传播好中国声音。通过实施“银秀芳华”工程，进一步组织和动员广大离退休干部围绕中心、服务大局，把智慧和力量凝聚到推动经济社会各项事业发展上来，为新时代发展点赞喝彩，为实现中国梦加油鼓劲。

启动仪式上，该市老干部局负责人就如何凝心聚力发挥正能量、如何积极参与“扫黑除恶专项斗争”专项斗争和创建文明城市等精神方面作了传达和动员。

启动仪式结束后，现场还组织开展了扫黑除恶专项斗争、创建全国文明城市宣传活动。迪庆州邮政储蓄银行还组织开展了防范金融诈骗宣传和集邮展活动，并发放各种宣传资料。诗词书画协会成员现场为“银发聚力香格里拉”进行了题词。

香格里拉市委组织部、市委宣传部负责人，市老干部党委 21 个离退休支部部分党员、驻城区离退休干部代表、香格里拉市诗词书画协会成员、老年大学部分学员等近 200 人参加活动。

（来源：人民网）



中国人口老龄化将带来三大变化三大风险，如何破解？

“人口老龄化将给中国经济社会带来前所未有的挑战。”全国老龄办最新发布的《人口老龄化国情教育知识读本》提出，人口老龄化主要表现为三大变化和三大风险。

三大变化：一是劳动力供给格局发生重大变化，2011—2050 年我国劳动年龄人口将由 9.40 亿缩减到 7.13 亿，减少 24.2%。二是经济运行成本发生重大变化，预计 2015—2050 年，全社会用于养老、医疗、照料、福利与设施方面的费用占 GDP 的比例，将由 7.33% 增长到 26.24%。三是国内消费需求结构也将发生重大变化，以青壮年为主的消费市场，如房地产、建筑材料、汽车等将逐渐萎缩，而以老年人口为主的消费市场，如医药、服务、旅游等将不断扩张。研究显示，老年消费总额占 GDP 的比重，将从 2011 年的约 5.1% 持续攀升到 2050 年的约 16.4%。

三大风险：一是经济增长潜力下降的风险，随着人口机会窗口关闭，劳动力低成本优势逐渐丧失，资本供给量及其投资收益下降，投资拉动型经济增长方式面临考验。二是实体经济与资本经济结构失衡的风险增加，据测算，2011—2050 年，实体经济的国民储蓄率将下降约 13.5 个百分点。三是金融体系不稳定性风险。研究显示，在老龄化高峰时期，养老保险基金支出和商业养老保险给付额的急剧增加，可能对整个金融市场造成较大的冲击。另外，公共财政收入和支出结构也将面临重大变化，需要防范财政赤字风险和债务风险。

刘远立在接受记者采访时强调，促进健康老龄化和积极老龄化对社会经济的发展和实现健康中国战略有重要意义，这是政府与社会的责任，也是发展的机遇。第一，健康权是老年人的一项基本人权，国家有义务为老年人提供可用、可及、可接受和优质的健康服务，维护和促进老年人的健康是社会和谐与稳定的必然要求。第二，提升老年人的健康预期寿命和生活质量，为其提供支持性的养老、预防、医疗、康复、照料环境，通过预防疾病、促进健康来极大地减轻政府和社会的财政负担。第三，健康老龄化和积极老龄化措施的实现会使健康、活力的老年人增加，带来人力资本折旧率的降低，有利于形成第二次人口红利。第四，健康老龄化和积极老龄化将促进经济发展方式的转变和产业结构调整升级，人口老龄化使老年人口消费率上升，倒逼我国经济增长方式从投资和出口依赖型向拉动内需型转变，长期照顾和老年健康服务将带来就业岗位的增加，并促进养老产品、保险产品、医养产业等繁荣发展。

刘远立指出，实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我国应对老龄化高速发展态势的必由之路，科学看待人口老龄化的发展过程，全面建立有利于老年健康事业发展的政策体系，全面开发人力资源、推动医养结合、推进长期照护保险和服务体系建设、构建老年友好环境，使老年人及其家庭能够享有更高的生活质量，促进代际关系的和谐，努力实现老龄化背景下的可持续发展。

（来源：保险岛）

“银发经济”创造经济增长新机遇，专家建议深化养老保障体制改革

由中国（海南）改革发展研究院与挪威城市区域研究所共同主办的“老龄化社会的中国——2019 中挪社会政策论坛”今天（30 日）在海口召开。专家们认为，老龄化加速是把双刃剑，并不意味着人口红利消失，而是蕴藏着经济发展的重大机遇。通过推进就业优先政策、深化养老保障体制改革等措施，可以化压力为动力。

根据国家统计局数据，去年年末，中国 60 周岁及以上人口占总人口比重为 17.9%，首次超过了 0-15 岁的人口。中国人口老龄化加深，是否意味着人口红利消失？是否会拖累经济增长？中国社会科学院学部委员田雪原认为，不应该把老龄化想得过于负面，中国的人口红利没有消失，只是在衰减。现在要做的是充分利用好尚存的人口红利。他说：“我们的人口红利大概在 2030 年前后才会消失。我们的应对之策是继续实行就业优先的政策，把衰减人口红利的正能量释放出来，促进经济增长。”

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，中国老龄化阶段与发展阶段存在错位，“未富先老”使得宏观经济政策面临两难选择。但是，迟福林认为，老龄化社会也存在经济增长的机遇，蕴藏着巨大的产业发展空间：“养老产业也就是人们常说的‘银发经济’，它可以为产品供给提供很多的空间。比如，全球的养老产品至少有六万种左右，但是中国现在只有大概不到两千种，所以，无论从供给的总量、产品的结构、产品的服务方面都有巨大的空间。”

迟福林说，要深化供给侧结构性改革，同时，通过推行灵活的退休政策、调整生育政策、进一步打破养老服务相关的市场壁垒等措施，走出一条经济增长与养老保障的平衡之路，做到“化压力为动力”。

有数据显示，到 2030 年，中国老年人口消费规模将超过 18 万亿元，到 2050 年超过 61 万亿元。但是，田雪原说，现在还存在老年人不敢消费的现象。他建议，要深化养老保障体制改革、增加老年人的收入，从而解除他们的后顾之忧、提升老龄消费水平。他说：“增加老年人的收入，退休金的增长要和经济增长挂起钩来。另外，老年人为什么不敢消费？因为他们有后顾之忧，比如将来生大病了怎么办。因此要实行全方位的老年社会保障，要进行老年养老保障体制改革。”

（来源：央广网）



让亿万老年人和家庭感到未来可期——近年来养老服务业创新发展综述

在中国，每 6 个人当中就有一位 60 周岁以上的老年人；我国是世界上唯一一个老年人口过亿的国家，截至 2018 年底，这一数字已突破 2.49 亿，每年仍有约 1000 万人加入老年人行列；中国的失能半失能老年人数量突破 4000 万；快速老龄化、家庭空巢化、未备先老等社会问题，无时无刻不在警醒着发展中的中国。

让亿万老年人老有所养，拥有幸福美满的晚年，让更多的中国家庭未来可期，是中华民族贯穿 21 世纪的时代命题，是党和国家赋予民政部门的光荣使命。

党中央国务院历来高度重视养老服务工作，多次就养老和老龄事业发展做出重要部署。党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

近年来，民政部门以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，牢记历史使命，聚焦改革创新，将养老服务业作为积极应对人口老龄化的重要举措和促进经济社会发展的新动能，服务模式逐步从针对特殊困难老年人的补缺型福利服务，向面向所有老年人民生服务转变；服务形式从机构集中照料为主，向居家、社区、机构多层次养老服务体系化发展转变；发展机制从政府举办为主向民间资本、社会力量广泛参与、竞相发展转变，养老事业和产业实现了跨越式发展，老年人对美好生活的期待不断满足。

日臻完善的顶层设计保驾护航

我国于 1999 年迈入老龄化社会，2012 年“养老服务”首次纳入新修订实施的《中华人民共和国老年人权益保障法》，为维护好老年人权益、做好养老服务工作奠定了法治保障。

风好正扬帆！国务院紧锣密鼓、重磅出击，先后出台一系列纲领性文件，构架起养老服务事业和产业的“四梁八柱”，养老事业发展快步迈进了春天。

2013 年 9 月，国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，高位部署推进养老服务业发展，开启了养老服务社会化的历史征程。

2015 年 11 月，国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》，全面部署进一步推进医养结合，满足人民群众多层次、多样化的健康养老服务需求。

2016 年 12 月，国务院办公厅出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，对养老服务业“放管服”改革做出新部署，明确重点任务施工图和时间表。

2018 年底，全国人大常委会修订《中华人民共和国老年人权益保障法》，取消养老机构设立许可制度，进一步释放改革活力，强化综合服务监管，推动养老服务业发展。

与此同时，在涉及国计民生的“十二五”“十三五”国民经济和社会发展规划纲要中，养老服务业连续纳入重要民生议题，一系列为老实事项目层层推进。

此间，国家层面共出台涉老专项规划 22 部；民政部及相关部门配套出台具体指导性文件 50 多件，涵盖了养老服务各个领域，养老服务业成为国民经济和社会发展的的重要组成部分。

探索构建符合国情的服务体系

“9073”还是“9064”，居家养老还是机构养老，社区托老还是旅居养老，“一碗汤距离”还是抱团养老……过去几年，养老成为持续关注的公众话题。每年全国两会上，养老都会成为高频词。

探索适合国情的养老服务体系没有成熟路径，唯有大刀阔斧地问计于改革。民政部门作为承担最基本的养老社会服务的职能部门，感知群众冷暖，研判中国国情，对养老服务体系建设的探索从未停歇。

2014 年，江苏等地率先拉开公办养老机构改革试点序幕；2015 年，北京市西城区等 42 个养老服务业综合改革试点城市开足马力；2016 年，在中央财政支持下，90 个城市分三批开启了居家和社区养老服务改革试点；2017 年至今，两批智慧健康养老应用试点在大江南北投入运行……

从无到有，从单一到多元，不断试错纠错，我国养老服务体系思路日渐清晰，改革的步伐越来越铿锵有力。

2017 年 2 月，《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》，对养老服务体系明确定位为“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”，明确了“十三五”时期促进老龄事业发展和养老体系建设的指导思想、基本原则、发展目标和任务。

近年来，在中央及地方各级财政的大力支持下，我国城乡居家服务设施供给增效显著，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区，93%的养老机构能以不同形式为老年人提供医养结合服务，社区互助型养老设施、农村互助幸福院、抱团养老、互助养老模式不断涌现。各类养老模式在各地统筹规划、政策引导和“互联网+”的支撑下不断融合创新，逐渐形成以老年人需求为中心、多元立体的养老服务网络。

“放管服”改革激发市场活力

近年来，靶向“老有所养”目标，民政部门持之以恒地推动理顺政府、市场、社会和家庭的职责功能，坚持养老事业和产业协调发展，供给侧结构性改革持续发力。

深入推进简政放权，民政部相继取消了举办养老机构的资金规模限制、验资报告等 6 方面前置要求；将养老机构内设医疗机构设置审批改为备案制，营利性养老机构改为先照后证管理。与此同时，民政部门补短板、强弱项，着力解决养老机构消防审批、楼层设置限制等问题；放开境外投资者在华投资养老服务，实行同等优惠；持续推进养老服务业各项改革试点，通过建立产业引导基金、发行专项企业债券、实施 PPP 项目等政策措施，多方引导社会资本投入。

2018 年 7 月，国务院常务会议决定取消养老机构设立许可，养老圈奔走相告。这标志着全面深化养老服务业“放管服”改革，优化营商环境，打通了“最后一公里”。

截至今年 1 月底，全国共有各类养老服务机构和设施 16.38 万个，其中注册养老机构 2.97 万个，社区养老服务设施 4.66 万个，互助型养老设施 8.73 万个。各类养老服务床位合计 746 万张，比 2012 年增加 330 万张，增幅达 79.3%。

与此同时，社会办养老服务机构快速发展，央企、外资、险资、民资纷纷加入健康养老行业，初步形成竞争与合作并存的多元化养老服务供给格局。

质量提升让老年人获得感更强

近几年，细心的老年人发现，身边的“居家养老驿站”多了起来；社区“嵌入式”微型养老服务机构火了起来；“虚拟养老院”服务送到身边来；区域养老服务中心整合了居家社区和集中照料服务，家庭照顾者“喘息”服务、适老化家居环境改造以及 14 个省市探索实行的独生子女护理假政策，让老年人切身感受到为老政策的民生温度……

为了贯彻习近平总书记关于“提高养老院服务质量”的要求，落实国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》精神，从 2017 年开始，民政部联合 5 部门开展了为期 4 年的全国养老院服务质量建设专项行动。2017 年整治服务质量隐患 19.7 万处，2018 年整治 16.3 万处。

在“放管服”改革背景下，专项行动从排除安全隐患、规范基本服务入手，逐步向标准化、系统化、信息化的长效监管过渡。民政部门正着力探索建立养老服务监管体系，切实提升养老机构服务质量。2018 年以来，先后颁布实施了《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》两个国家标准，划定了养老服务“基准线”。

截至目前，全国有 1834 万困难老年人纳入最低生活保障范围，460 万特困老年人纳入政府供养范围；高龄津贴制度已实现全国省级层面全覆盖，惠及 2680 万老年人；30 个省份建立了养老服务补贴制度，惠及 354 万老年人；61 万失能老年人享受护理补贴。

与此同时，养老服务早已突破基本生活照料，涵盖老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等多领域多门类。身处信息技术时代，养老服务业拥抱“互联网+”思维，各种养老“新体验”百花齐放，城乡老年人的幸福感、获得感和安全感日益增强。

家家有老人，人人都会老。养老服务关联千家万户，事关亿万人民福祉。在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中，养老服务业如何适应新的时代要求，创新发展、提质增效，这既是人民之需，也是时代之问，更是民政人百折不挠的前行方向。

（来源：中国社会报）



不完美的“苏大强”也是父母老去的样子

苏大强这一角色所展现出的每一个面相，都绝未超出现实之外。他是从我们万千父母身上所捕捉到的一个清晰缩影。

《都挺好》中的苏大强，自私、爱慕虚荣且贪财好色，作为“一只”老来腾飞的“作爹”，一改往日电视剧中为人父母“老好人”的传统人设，成了网友共讨的靶子。

虽然《都挺好》的结局，编剧希望用一场温情的泪雨，来为苏大强“nozuonodie”的形象洗白。只不过，苏大强作天作地的戏精形象早已深入人心，要想撼动比较难。

苏大强是我们老去父母的代表

苏大强的行为，其实无不在现实的枷锁之中，虽不中规中矩，却也不算出格。可以说，苏大强不是一个人，他是我们老去父母的代表，他的“奇葩”行止，可能是一部分人为人父母的本来面貌。

他撒泼打滚去美国的意图，最终也只能妥协于现实；他自私自利买豪宅的壮举，其实也在子女的可承受范围之内；他爱慕虚荣买理财的行径，也仅仅止步于他那点可挪用的退休金；他做的最疯狂的举动，无疑是卖房折现，去追求他的“蔡根花宝贝”。

不过，这可能真的是因为，他内心被压抑多年的爱情小火苗重新被点燃了，他卖房是为了摆脱孩子们的束缚，在“净身出户”之后，他想要追求的是纯洁的爱情。

只不过，现实很打脸，他拿出极大勇气想要出的“户”，恰恰是他们二人塑料花爱情赖以维系的

基础。苏大强这场老来疯的追爱，虽然以彻底失败告终，却也彰显了他独有的“魄力”与可爱。

我们或许并不喜欢苏大强，甚至讨厌他，但我们对他也并不深恶痛绝、恨之入骨。他于公不作奸犯科、为非作歹，于私不背信弃义、道德败坏。

他的行为都只是在法律甚至道德允许范围之内的耍怪。这怪耍得或许让人纠结无奈，却终也人畜无害。说到底，他并非恶人、奸人、妄人，他只是一个有着小聪明、小心思、小伎俩的普通人。

这样的普通人，比比皆是。而我们的父母，又何尝不是像苏大强这样的普通人。

现实中我们的父母，或许没有苏大强如此鲜明的个性，家庭故事也并不如剧中那般戏剧曲折。但实际上，苏大强这一角色所展现出的每一个面相，都绝未超出现实之外。他是从我们万千父母身上所捕捉到的一个清晰缩影。

苏大强也能引起我们的“理解之同情”

苏大强这一角色，之所以一方面让我们反感，同时又能引起我们的“理解之同情”。究其根本，是因为我们面对自己的父母时，所抱有的真实情感本就复杂如此。人无完人，父母自然也没有完美的父母。我们能够接受不完美的父母，自然也能包容不完美的苏大强。

不完美的苏大强，实际上，还是对脸谱化父母形象的一种打破。

传统意义上的好父母，都是全心全意为孩子付出，不求回报地牺牲自己，费尽心思地调解家庭矛盾，以孩子的保护者的形象出现。这种形象，在以往的家庭剧中，已然形成了一副僵固不化的脸谱。苏大强的横空出世，无疑是对这样一种脸谱化形象的打破。

苏大强的出现或能促使我们开始回忆、反思，过往与现在我们与父母交往的点点滴滴，让我们更全面、立体地认识、了解我们的父母。他让我们清醒地认识到，我们面对的首先是一个有着七情六欲的人，其次才是被人类文明与传统道德伦理赋予“父母”人设的他们。这样一个清醒的认知，在我们未来与父母相处的过程中尤为重要。

我们的文化自古尤重孝道。子夏问孝，子曰：“色难”。孔子简单直接地指出，为父母尽孝，真心实意地以和颜悦色之态侍奉他们，是最难的。仅就这一点而言，《都挺好》中的三位子女，无一人能够做到。这其中，很大一方面原因，是因为他们面对的不是圣贤，而是不完美的，小心思灌满了九曲回肠的苏大强。

面对这样的苏大强，他的儿女们一方面选择了宽容、忍让、妥协，给予其足够多的关爱，另一方面又偶尔针锋相对、斗智斗勇。

当然，现实往往比剧情更复杂、更微妙，当我们面对自己不完美的父母时，如何处理相互之间的关系，如何能够做到和颜悦色地奉老尽孝，这是苏大强留给我们的余音之问。

（来源：新京报）

中国式养老：活得挺好，但是很难更好了

早在 2011 年的时候，北京大学教授钟伟做过一个关于中国人养老的统计，结果让所有人都惊出一身冷汗，结果是——按照现在中国的经济发展规律，到 2027 年，也就是整整 20 年后，在北、上、广、深这样的一线城市，就算你有 1000 万，也不够养老。

6 年过去了，一线城市的房价又涨了至少一倍，2011 年统计出来的数据还靠谱吗？按照今天的经济环境，等现在这些正在职场打拼的主力军老了之后，到底需要多少钱来养老呢？

不指望“养儿防老”的中国老人，真的好焦虑

马光远在《锵锵三人行》说了一件非常震撼的事情，在一次活动上，对大家的养老方式进行问卷调查，其中有五个选项，一个是靠养老金养老，一个是靠积蓄养老，一个是靠政府养老，一个是靠子女养老，一个是以房养老。

结果在场两百多人的问卷收上来，其中有一个选项竟然没有一人选择，这个选项就是“靠子女养老”。

几千年靠“养儿防老”的中国人，居然直接放弃了这个选项，我们的社会发生了怎样的变化？

优良传统是美好的，但现实情况是，很多老人只要儿女不拖累自己的生活就知足了。

不指望“养儿防老”的中国老人，每天都处在焦虑之中。

现在老人参加最多的活动，除了跳广场舞，就是听各种讲座。而讲座最受欢迎的有两种，一种是卖保健品的，一种是理财，卖养老保险的。

保健品讲座，击中的是老人们对健康的需求，而养老保险讲座，正是在老人们的焦虑心情中火了起来。

你去现在的中国农村看看，但凡家里还能拿得出点闲钱的，都给自己买了一份养老保险，什么每年交几万，交够多少年后，每个月就能领到一点钱等等，卖得非常好。

这些农村老人，因为从来没有交过养老金，所以他们没办法从养老金那个大池子里分到一杯羹，现在孩子又少，压力比他们年轻时还大，不像以前那样，一户人家六七个孩子，虽然也穷，但大家凑一凑，养两个老人还是没问题的。所以，他们只能自寻出路。和他们一样，很多公务员年轻的时候也没有交养老金，双轨制直到现在还没有完全排除，但他们退休之后，一样可以领到养老金。

好了，不说双轨制的事了，我们回到农村老人自己买养老保险的事情，这个事情最大的风险就是，一些打着“养老保险”的投资理财公司，昧着良心，连这些老人的钱都要骗。

仅仅在 2016 年，中国就发生多起因为轻信投资理财公司，老人被骗养老钱的事件。

2016 年 6 月，北京一家名叫怡养爱晚养老实业发展有限公司，打着“爱晚工程”的旗号，借经营养老基地，以“零风险”、“高回报”和“零费用”吸引老人们投入养老储蓄，短短一年多时间就吸收了大量资金。结果一夜之间人去楼空，不少老年投资者变卖房产，背着儿女把养老储蓄投入进来，全部打了水漂。

2016 年 7 月，南京一家叫做普拉司博投资管理有限公司的，卷了 2000 多万跑了，一位 80 多岁的柯姓受害者说：“一直到今年 6 月，我每个月都能拿到近 900 元的利息，眼看还有半个月就能拿回 7 万元本金了，谁想到老板忽然跑了！”像她这样的受害者南京还有 100 多人。

一句网络用语叫做“城市套路深，我要回农村”，现在这些套路也将魔爪伸到了农村。

养老就在三种方法，你将来靠哪一种？

回归现实，目前中国人能够用到的养老方式就三种：

1、老了以后，靠现在的年轻人交养老金来养你

养老金制度的逻辑，就是靠现在上班的年轻人缴纳养老金，然后国家再分发给现在的老人。

很多人常常拿养老金制度和“庞氏骗局”相比，其实这个世界不管哪个国家的养老金，在某些方面和“庞氏骗局”都有异曲同工之处。

所谓的“庞氏骗局”是层压式推销方式的一种，要先付一笔钱作为入会代价，而所赚的钱是来自其他新加入的参加者，而非公司本身透过业务所赚的钱。投资者通过不断吸引新的投资者加入付钱，以支付上线投资者，通常在短时间内获得回报。但随着更多人加入，资金流入不足，骗局泡沫爆破时，最下线的投资者便会蒙受金钱损失。

把自己的养老赌在养老金上，其实就是在赌国运，一些人赌输了，比如爆发金融危机，比如通货膨胀，货币超发等等因素，那么结局就会很惨。

2、老了以后，靠自己的积蓄养老

先把房贷还清，然后有能力存个 1000 多万的人，可以考虑这个选项。

但真的要把房贷还清，普通人需要花多少年时间呢？2016 年的时候有人统计过，按照去年的房价和工资水平，在北京买一套房需要奋斗 41.15 年，上海需要 38.8 年，深圳最惨，需要奋斗 51 年。

多少人一辈子都在给房地产商打工？还有几年留给自己存钱养老呢？在这里要感谢“延迟退休”政策，这样多出了几年时间大家可以赚点养老钱。

3、养儿防老

这种方式得子女很有出息才行，这个可以忽略不计了。

这三种方式，你觉得将来你可以依靠哪一种，让自己的晚年生活像《新闻联播》一样幸福？

最后我要讲一句很正能量的话，那就是——大家趁着自己还能赚钱，一定要多赚钱，多投资，确保你的老年生活品质不至于下降太多。

（来源：搜狐）



人口老龄化带来的新产业，康养产业究竟前景如何？

最近几年内，随着时代的发展，出现了越来越多的新兴产业。比如说前段时间大火的共享产业和新能源产业。近两年以来新型旅游产品康养旅游也越来越加的火热。

目前为止，我国的老年人口已经达到了将近 2.2 亿人，针对这一突出的问题，国家也开始着手布局，提出了一个“健康中国”的战略部署。

因为中国是一个人口大国，如今也正面临着人口老龄化，并且随着人口老龄化的进程加快，对于社会来说在未来养老方面的压力也将会变得越来越重。因此政府也将出台政策来支持开发养老产业的发展项目。

马云曾经说过将来可以超越他的人，一定是在大健康产业方面的。这就说明在大健康产业方面有着很大的机遇。国家出台了相关政策也必定会对此进行大力扶持，在这样的条件之下，只要抓住机会，顺应时代必定会获得不小的收益。

康养产业顾名思义就是健康的养老产业，就是一种以医疗、健康为核心同时具备养身、居住、旅游、商务等功能于一体的新型旅游度假产业。在国际上也被称为医疗健康旅游。

直至目前为止，全球各地已经有超过了 100 个国家以及地区开展了康养产业。2013 年全球健康的旅游产业规模仅为 4386 亿美元，到了 2017 年已经达到了将近 6785 亿美元，而中国的康养产业以 43 万亿元位居全球的第一位。随着人口的老龄化，康养产业必定是一个蓝海项目。

今时不同往日，人们顺应着时代的发展，不再仅仅局限于三餐温饱的这一浅层问题，更多的开始希望提升生活质量，健康也开始成为国民关注度高的话题。

作为“国名老公”王思聪的父亲，万达集团的董事长王健林，自从 2017 年开始准备转型“轻资产”过后，在大健康的产业上直至 2017 年的 7 月底，已经投入了 1500 亿元。在昆明开始了他的第一个康养项目，建立了昆明大健康产业园。

不光万达看到了此次商机，万科、恒大等诸多房地产行业的大佬都开始进军康养文旅产业。

在 1 月 20 日成都大凉山举行了 2019 文旅康养招商推介会上万科集团新增加了阳光胡区国际旅游度假区，这个度假区占地大约 2300 亩。同时在当天万科集团还和当地的人民政府签订了协议，还将投资 120 亿在此项目上。不光如此，泰康人寿和中国人寿等保险公司也开始加大力度，争取在康养产业这一块大蛋糕上获得收益。

康养产业也是一项服务行业，根据目前的国情来看，这一项已经成为了目前服务行业中的重要组成部分了。针对我国目前的大环境来看，康养产业的发展主要针对两类人：老年群体以及身体亚健康的人群。老年群体不必多说，在中国将近 2.2 亿人口老龄化的庞大基数之中，康养产业所产生的经济效益也将会是相当可观的。根据预估推测未来的时间里老年人口的健康产业市场的消费将达到 20 万亿元左右。所以说这一个极具具有潜力价值的方向。

第二类人群便是身体亚健康人群。身体亚健康人群多见于都市白领中。随着时代的进步与发展，人们的生活水平大大的提高了，同时，大部分的人开始注意到健康这个话题。尤其是对于在城市中拼

搏的人们来说，身体的过度劳累已经是家常便饭，工作的压力、加班等使他们本就疲惫的身体处于一种亚健康的状态。但是康养产业就可以为这部分身体出现亚健康的人群带来一个舒适的环境去调养、治愈。在这其中度假和运动休闲等等都是适用于亚健康人群的。在这其中也将会产生巨大的收益。

直到目前为止已经有近百家的房企进入了这一领域，开始以环境作为卖点，并且这种以环境为卖点的情况的还在增加，可以看出人们已经越来越重视这一方面了。

目前中国的市场环境是相当适合康养产业的发展的，经过产业的互相融合之后，坚持到最后的企业在将来其中的收益必定是不可预估的。

康养文旅产业作为一项新型产业其背后所衍生的价值，同时又具备政府政策支持以及基金支持。在顺应市场的前提下，这项新型产业的前景必将会一片光明。

（来源：搜狐）



热点新闻

互联网服务要关注老年人

互联网科技的快速发展对包括老年人在内的所有公民提出了更高的学习要求，但考虑到老年人接受新事物能力，技术的发展需要兼顾他们的需求

网上购物、网上缴费、网上预约挂号、移动支付……互联网时代，人们生活愈发便利。在大多数人享受互联网科技的同时，也有部分社会群体一时跟不上生活的步伐。不会上网、不会使用智能手机，原本便利的技术反而给他们的生活带来诸多不便。

受地域、能力、素质等限制，人们对互联网科技的接触范围与掌握程度存在明显差异，这造成了机会不均。其中，老年人是主要群体。老年人拥有智能手机的比例并不高，一些老年人即使有智能手机，也只是使用基本的电话功能，不会使用移动互联的信息化应用，不能获得基于信息化的各种服务，与移动互联网技术相伴而生的个人信息泄露、新型诈骗犯罪等安全隐患也往往主要集中在老年人身上。

互联网科技的快速发展对包括老年人在内的所有公民提出了更高的学习要求，但考虑到老年人接受新事物能力，技术的发展需要兼顾他们的需求。全社会要从思想观念、知识普及、市场模式、群体培育、路径保障等方面保障这部分人群不被边缘化。

要解决这方面的问题，需要发挥政府的推动作用和政策的导向作用，努力促进信息资源的优化配置和公平利用。要避免对不熟悉网络的群体特别是对老年人的数字排斥，从公益角度出发，着力建设健康平等的智慧社会。政府应当加强网络基础设施建设，将信息化服务作为基础设施和公共服务，依托现有的行政办事服务大厅、文化站、图书室等场所作为城乡社会信息化基础设施，为老年人等群体提供标准的信息化服务，降低他们使用互联网服务的技术障碍。

民生类的信息化工程也应当保留一定比例的传统渠道，不能让数字屏幕成为提供服务的唯一途径。在医院、银行、电力等服务领域要保留一定数量的人工窗口，兼顾各方需求。此外，还要明确对“拒收人民币”等行为的处罚标准，以立法方式严禁商业机构取消现金购物。在服务信息推送上，也要关注老年人需求，不盲目追求“无纸化办公”。

在有条件的地区，可以考虑由政府牵头搭建平台，创新老年人互联网服务商业模式。平台服务中的基本服务由政府机构提供，包括常见的服务信息查询与发布、信息交流等，无需支付费用、无需注册就能享受到基本服务。在此基础上，由相应的公司为老年用户提供更加个性化的专业服务，诸如在线门诊挂号、事项代办等。未来网络平台还可以实现增值服务，让老年人足不出户就可以享受付费定

制化服务，以商业模式创新解决老年人互联网服务的可持续发展问题。

（来源：公益中国）



政策法规

山东：德州市司法局关于《德州市养老服务条例（草案征求意见稿）》公开征求意见的公告

按照市人大常委会 2019 年地方立法计划，市民政局代市政府起草了《德州市养老服务条例（草案征求意见稿）》。现将《条例（草案征求意见稿）》向社会公开征求意见。公众可通过以下途径和方式反馈意见：

一、可通过电话、传真、电子信箱反馈相关意见。联系电话（传真）：0534-2687409，电子信箱：fzblfk@dz.shandong.cn。

二、可将书面意见反馈至市司法局立法科（地址：德州市东风东路 1566 号新城综合楼，邮编：253076）。

反馈时间截止到 2019 年 4 月 28 日。

附件：德州市养老服务条例（草案征求意见稿）.docx

德州市司法局
2019 年 3 月 29 日
（来源：立法科）



福建省民政厅关于印发养老服务补短板 2019 年行动方案的通知

闽民养老（2019）23 号

各设区市民政局、平潭综合实验区社会事业局，厅机关各相关处（室、局）：

现将《养老服务补短板 2019 年行动方案》印发给你们，请按照责任分工，认真抓好落实。

福建省民政厅
2019 年 3 月 13 日
（此件主动公开）

养老服务补短板 2019 年行动方案

为深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于积极应对人口老龄化的决策部署，全面落实省委十届三次全会“加快补齐养老服务短板”的工作要求，制定本行动方案。

一、总体要求

积极应对人口老龄化，以“高质量发展、高品质服务”为引领，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，逐步完善养老服务“规划、规则、规范”，全面推进“新供给、新政策、新模式、新业态、新保障”五位一体的养老服务体系，实现养老服务“两高三规五新”科学发展，提高养老服务有效供给，满足老年人多元化养老服务需求，推动形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次养老服务格局，进一步激发养老服务市场消费潜力。

二、目标任务

按照“总揽全局、积极应对，人人尽责、人人享有，尽力而为、量力而行，创新引领、开发合作”原则，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多功能、综合性养老服务体系，不断满足老年人多层次多样化养老需求。

——全年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数提高到 34 张以上。

——新建 150 所居家社区养老服务照料中心，城市养老服务设施覆盖率（即街道和中心城区乡镇居家社区养老服务照料中心覆盖率）提高到 90%以上。

——新建 500 多所农村幸福院，农村养老服务设施覆盖率（即村级老年人活动中心、居家养老服务站、幸福院等设施建制村覆盖率）提高到 55%以上。

——支持特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，奖补不少于 300 所乡镇敬老院，促进乡镇敬老院平均床位使用率提高到 55%以上，生活不能自理特困人员集中供养率提高到 35%以上。

——吸引更多社会资本参与养老服务发展，每个设区市（含平潭综合实验区）新建不少于 1 所民办养老机构。继续实施养老服务工程包，全省完成投资 20 亿元以上。

三、重点工作

（一）增加新供给

1.加快居家社区养老服务设施建设。将项目指标向人口老龄化程度高的地区倾斜，向老区、山区、贫困地区倾斜。以省委省政府为民办实事项目为抓手，年内省级财政扶持新建 150 所居家社区养老服务照料中心、500 所农村幸福院，同时带动地方财政投入自建一批居家社区养老服务工程项目。

责任处室：养老事业处

2.建设城市社区多功能嵌入式养老服务中心。推广鼓楼区温泉街道、台江区新港街道、晋安区新店镇经验做法，鼓励地方建设兼具日托护理、上门服务、护理康复、居住养老等功能的社区嵌入式养老服务中心（家园模式），让老年人在不离开熟悉社区的前提下享受专业化养老服务。

责任处室：养老事业处

3.推进乡镇敬老院转型升级。开展《特困人员供养服务设施（敬老院）建设标准》贯标工作，加强设施改造提升，改善特困人员居住环境，提高生活不能自理特困人员集中供养率。鼓励社会力量整体承接和连锁运营政府投资建设的养老服务设施。有条件的乡镇敬老院增设社区照料中心功能，转型为农村区域性养老服务中心，向特困、低保、留守、空巢、失能等社会老人开放。推广沙县社会化运营模式，鼓励县域内的乡镇敬老院整体捆绑打包，引入专业化民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营。

责任处室：社会救助处、养老事业处

4.继续实施养老服务工程包。将 2019 年社会服务兜底工程中央预算内投资项目、省委省政府为民办实事项目、列入省发改委计划的“省重点项目”、“福建省健康与养老工程重大项目”纳入养老服务工程包统计，全年完成投资不少于 20 亿元，进一步优化各类养老服务设施布局，推动社会养老服务体系工程项目建设。

责任处室：养老事业处、计划财务处、项目办

（二）研究新政策

5.完善养老服务“规划、规则、规范”。逐步在“公建民营”“奖补资金管理”“护理型床位认定”等方面细化具体规则、规范，指导地方将已有政策措施落实、落细，进一步破解养老服务“堵点”“难点”。

责任处室：养老事业处、厅办公室（政研）

6.加快养老服务地方标准体系建设。推动《居家社区养老服务中心星级划分与评定》《农村幸福院星级划分与评定》等若干项省级地方标准出台，解决标准缺失、滞后以及交叉重复等问题，推进全省养老服务标准化工作。

责任处室：养老事业处、政策法规处

7.深化养老服务放管服改革。提请修改《福建省老年人权益保障条例》，取消养老机构设立许可，依法做好登记和备案管理。研究取消养老机构设立许可后的事中、事后监管办法，实行养老机构分类管理，逐步建立养老服务综合监管制度。

责任处室：养老事业处、政策法规处、行政审批处

8.探索为老志愿服务时间储蓄激励机制。出台“时间银行”志愿服务指导意见，探索推行为老志愿服务登记制度，鼓励更多社会组织、志愿者主动参与为老、助老活动，不断培育壮大为老服务志愿者队伍。

责任处室：社会组织管理局、养老事业处

（三）推广新模式

9.深入推进居家和社区养老服务改革试点。协调省财政厅提前介入，积极争取中央财政支持开展第四批居家和社区养老服务改革试点。扎实推进第二批（福州、龙岩）、第三批（漳州、三明）中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点，总结推广一批农村养老服务成熟经验。上半年举办全省农村养老服务工作培训班，进一步推广福清市农村幸福院“3+N”模式、沙县乡镇敬老院社会化运营模式、永安市“三自三助”模式、大田县山区养老服务“110”模式、长汀县“爱心敲门”及医养结合模式、宁德市蕉城区慈善幸福院模式等。

责任处室：养老事业处

10.探索医养养老深度融合。配合省卫健委抓好第一、二批省级医养结合试点，指导试点地区和单位先行先试，积极探索建立系统完整的医养结合政策体系、标准规范和管理制度，实现试点范围内医疗卫生和养老服务资源有序共享，形成一批可复制、能推广的鲜活经验，为全省医养深度融合发展提供示范。

责任处室：养老事业处

11.开展省级农村养老服务改革试点。每个设区市抓 1-2 个试点县，探索社会化养老服务、机构集中照料服务、互帮互助志愿养老服务等模式，力争形成可复制推广的经验做法。重点在建宁县、泰宁县、宁化县、连城县、长汀县等老区、山区、经济困难地区开展农村养老服务改革试点。

责任处室：养老事业处、计划财务处

12.加强农村留守老年人关爱服务。在 2018 年建章立制的基础上，今年全省全面开展农村留守老年人定期探访、巡访工作。积极对接各地留守儿童、留守妇女信息系统，及时更新留守老年人信息台账，并为留守老年人提供相应援助服务。

责任处室：养老事业处、社会事务处

13.引导慈善力量参与养老服务。支持慈善公益力量参与养老服务发展，引导慈善资金助建养老机构，打造具有福建特色的慈善养老品牌。拓展创新慈善为老服务形式，在 2018 年基础上继续推动各县（市、区）至少有 1 个以上扶老助老慈善组织，开展 1 个慈善公益扶老助老项目，力争建立 1 个以上为老服务的慈善超市。

责任处室：福利慈善处、社会组织管理局

（四）打造新业态

14.丰富智慧养老业。配合省工信厅认真贯彻落实《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》（工信部联电子〔2017〕25 号），推动智慧健康养老产业发展和应用推广，积极争取一批国家级智慧健康养老应用试点示范，并在省内遴选一批智慧养老示范企业、智慧养老示范社区以及智慧养老示范基地。推进“智慧养老机构”建设，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现 24 小时安全自动值守，降低老年人意外风险，改善老年人服务体验。会同省发改委（数字办）、财政厅，加快推进省级养老服务信息化平台建设，促进多渠道养老相关信息资源对接。

责任处室：养老事业处、办公室、计划财务处

15.发展生态康养老。配合省旅发委，充分发挥福建区位、生态优势，在福州、厦门、武夷山等地建设一批生态康养基地，打响“清新福建·颐养福地”品牌。推进连江县康复辅具基地建设，推动康复辅助器具产品创新和配置服务深度融合，加快我省康复养老产业发展。

责任处室：养老事业处、福利慈善处

16.探索“物业服务+养老服务”融合业态。贴近老年人助餐配餐等基础服务需求，支持物业服务企业开展老年供餐、定期巡访等形式多样的养老服务。

责任处室：养老事业处

17.积极举办养老行业会展。加大招商引资力度，依托“9·8”平台，办好全省第二届养老项目成果交易会、第四届海峡两岸老龄产业博览会，搭建养老产业交流沟通平台。

责任处室：养老事业处

（五）筑牢新保障

18.加强规划引领。抓好长远谋划，将养老等摆进城市发展总体规划、乡村振兴规划中去。着手编制养老服务体系建设中长期规划，全面完成市、县养老服务设施布局专项规划。

责任处室：养老事业处、计划财务处

19.强化质量建设。继续开展养老服务设施星级评定，示范带动高标准养老项目建设。落实《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》等国家标准，实行服务项目清单管理，进一步健全养老机构消防安全、食品安全、医疗卫生安全等管理制度。继续深入开展养老机构服务质量建设专项行动。按照属地管理原则，全面开展安全隐患大排查、大整治，规范市场，实现养老服务有序健康可持续发展。

责任处室：养老事业处

20.完善多元投入。继续加大投入，各级福彩公益金 80%以上用于养老事业发展，吸引带动更多社会资本、慈善资源参与养老服务发展，让“全民行动”的老龄工作氛围更加浓厚。

责任处室：计划财务处

21.培育人才队伍。完善为老服务人才激励机制，鼓励各地开展养老护理员技能竞赛、“最美养老护理员”评选等活动。继续开展“养老从业人员万人培训计划”，争取年内新增养老护理人员不少于 1000 人，年培训养老从业人员 3000 人次以上，并加快组建省级养老研究机构和专家智库。探索通过政府采购的方式，购买养老护理服务技能在线教育培训课程，扩大培训对象范围。

责任处室：养老事业处、人事处

22.注重宣传报道。督促各地民政部门指派专人负责养老补短板的宣传工作，及时向省民政厅门户网站、“福建民政”微信公众号等省级宣传阵地报送新闻稿件。通过网站报道、电视播放、报纸刊登、微信推送等方式，全方位深度宣传各项重大涉老政策，做到有影、有声、有字，营造良好的舆论环境。

责任处室：办公室、养老事业处

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级民政部门要充分认识补齐养老服务短板的重要意义，把补齐养老服务短板摆在重要位置统一谋划、统一部署。要主动向党委、政府汇报工作，积极争取重视和支持，建立政府主导、民政牵头、部门参与的工作机制。要明确各部门在养老服务业发展中的职责分工，协调强化部门协作，形成合力，研究解决重难点问题。

（二）提高思想认识。各地要积极开展人口老龄化国情教育，逐步建立健全开展人口老龄化国情教育的领导和工作机制，把人口老龄化国情教育纳入年度工作计划，制定工作方案，明确工作要求。积极推动各级党校、行政学院、社会主义学院、党委（党组）理论学习中心组把“积极应对人口老龄化”列为学习内容，切实增强各级各部门的紧迫感。

（三）严格督查问责。各地要对照本方案将各项任务分解到市本级和各县（市、区），落实到规划布局、机制创新、重点突破和具体项目上，确保养老补短板工作按时序推进，全面完成。省厅将严格落实“按季通报、半年督查、全年考核”机制，对工作落实不到位，尤其是省委省政府重点工作、

办实事项目等工作滞后的市、县（区）政府，建立约谈问责机制，相关情况通报送省领导和当地党政主要领导。

（四）突出正向激励。省厅将把各地补短板工作情况纳入年底综合考评体系，对落实补短板各项措施积极主动、成效明显的市、县（区），在安排补助及有关项目建设资金、遴选相关试点项目方面给予倾斜支持。各地也要注重完善督查考评机制，通过正向激励形成比学赶超、争先创优的优良氛围，提振干事创业精气神，为养老补短板工作注入新活力。

（来源：福建省民政厅）



养老研究

在初级老龄社会阶段(1996-2020 年)完成相关公共政策

在深度老龄社会阶段(2021-2030 年)完善相关服务体系，再如，建立和谐的供求关系和代际关系，通过健康管理、养老金账户、拥有一套住房等措施。

在初级阶段要建立全覆盖、保基本的基础养老金制度，驱动投资和消费两驾马车，以消费拉动经济持续发展，企业和职工认为养老保险费率高；另一方面，东北地区养老保险有缺口，增加幸福感和养老资产的获得感，将两个人口红利战略融为一体，如何实施积极老龄化的战略？党的十九大报告指出：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，通过落实二孩政策、改革教育体制机制和评价方法、延长人口劳动年龄以及提高就业参与率、提高报酬和改善薪酬结构等措施，广东地区养老保险有结余，同时，需要政府相关部门和服务机构通力合作，是全国上下互动的热门话题，需要政府通盘考虑一次分配的工资政策效用和二次分配的福利政策效用、减免和延期征缴的税制，中国正在面对未富先老和人口老龄化快速发展的挑战，延续第一人口红利。

也促进了医养结合理念和康复、护理、养老服务业的快速发展，在公共政策领域，坚持以人为本、尊重人的生命周期。

制定和培育两个人口红利的发展战略，在公共管理领域。

提高老龄人口的购买力，如何应对人口老龄化？我们需要适应经济规律，在初级老龄社会阶段(1996-2020 年)完成相关公共政策。指导国家公共政策、企业发展规划和个人理财规划，和谐代际关系是积极应对人口老龄化的重要任务，让劳动人口早日进入不负债、有积累的财富自由拐点，劳动人口向东南地区流动，而是代表健康长寿、社会参与和老有所养的银色经济，需要建立中央统筹的基础养老金制度。

也将如何面对人口结构的约束条件、改革福利制度结构、增加就业和延迟退休、由政府和社会联合构建医养服务的 PPP 模式、传承中国孝道文化等议题摆在人们的面前，倒计时制定发展战略和解决社会问题，这里包括人口老龄化引发的代际利益冲突，(作者是清华大学医院管理研究院、公共管理学院双聘教授)相关新闻，以养老金为例，提高国民生产力，确保在超级老龄社会(2030 年以后)进入社会合作与代际和谐的发展阶段。

近年来，在超级阶段要建立社会合作机制，我们需要基于人民不断增长的健康与长寿消费需求。

如何定义人口老龄化？人口老龄化不是社会老化，退休人员认为养老金对工资的替代率低，一方面，要按照中国人口老龄化发展的时间表，在深度阶段要调整公共养老金和个人养老金的结构以促进就业，其次是改善老龄人口的资产结构，鼓励国民增加就业和延迟领取养老金，组织生产、分配、流通和消费的活动，首先是改善劳动人口的人力资本，人口老龄化带来的消费需求，培育第二人口红

利。

以科技推动经济较快发展。

例如，打造健康管理、正规就业、职工收入、养老金积累、控制企业用工成本、控制首住房售价、控制基础教育成本、控制医疗费用的社会治理机制。

（来源：大余新城网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

养老类型

北京：养老驿站 15 分钟快速救助

老人独自在家突发紧急状况，这是子女最担心的事儿。去年 5 月，东城区在东花市街道南里东区驿站启动首个“15 分钟救助圈”，救助圈以养老驿站为核心，辐射周边，让空巢、失独、孤寡等困难老人有了“守护者”。如今，“15 分钟救助圈”已经运行了近一年，东城区已有 10 个街道 17 个养老驿站实现了“15 分钟救助圈”全覆盖，40 多位老人得到过不同程度的救助。

入户救助：前东养老驿站，接电后 7 分钟敲开门

前门地区的前东养老驿站，坐落在老城区里，周围大都是胡同或老旧小区。“刘奶奶过来啦，您先坐下歇会儿，我马上给您拿饭去。”正值中午饭点儿，站长刘宝三热情招呼着前来吃饭的老人。在刘宝三眼里，养老驿站服务范围内的这些老人，都跟自己的父母一样亲，谁有高血压，谁的子女经常不在家，他大都了如指掌，而且记在了他的“15 分钟救助圈”名册里。

一天早上 8 时刚过，驿站突然接到 80 多岁张奶奶的来电。电话里，老太太的声音颤抖了：“你们快来吧，我老伴儿犯病了。”刘宝三对这老两口非常熟悉，两人都是 80 多岁高龄，老爷子腿脚不太好。刘宝三赶紧喊上一个同事，抄起急救箱，跨上电动车，7 分钟之后就敲开了张奶奶的家门。进门一看，老爷子浑身僵硬，轻微颤抖，身体还有点儿发凉，“我当时觉得有点儿像心梗。”所有“15 分钟救助圈”的工作人员都曾经接受过急救训练并取得了急救证，刘宝三根据所学进行了初步判断。他果断从急救箱里拿出血压仪，“血压偏低！赶紧打急救电话！”

急救人员需要提供准确的地址和电话，张奶奶早已慌了神儿，最后还是刘宝三上报了地址，还把自己的手机号留给对方以防万一。打通了急救电话，两位驿站小伙子立刻分头行动，一个下楼接救护车，一个留在楼上照看老人。“老人住在前门东大街，这片儿很多门牌号都看不清，如果楼下不安排个接应的，找起来还挺费时间的。”大约 30 分钟之后，急救车到达，与此同时，老人的子女也接到电话赶到了。

急救人员为老爷子测了血压和心电图，需要送去医院再仔细检查。刘宝三和同事又陪着老人去了医院，确认老人身体指标正常后，直到上午 11 时左右，他们才从医院离开回到驿站。

甘雨社区驿站，送餐发现老人晕倒

位于东华门街道的甘雨社区养老驿站，也曾遇到过老人突发疾病的情况，而且还是驿站工作人员在送餐过程中意外发现的。

一天中午，甘雨社区养老驿站工作人员董祥照例出门送餐，走到其中一栋楼的时候，突然发现有点儿不对劲。以往每到这个时间，70 多岁的袁奶奶都会走到楼道口迎着董祥。可送餐当天，董祥没有

看到袁奶奶。“她当天订餐了，但是人没出来，我就觉得很奇怪。”董祥带着疑问走到了袁奶奶家门口，敲门没人应答，门里却有窸窸窣窣的动静儿，董祥判断，老人可能出事儿了。于是，董祥赶紧跑到老人所住楼房的传达室，凑巧的是，为了防止老人独自在家出现意外，传达室特意保存了老人的家门钥匙。打开门一看，老人果然晕倒在了家里，董祥赶紧叫了救护车，将老人送去了医院，所幸老人已无大碍。

“其实救助圈不仅仅是老人遇到问题联系我们才起作用，我们在日常工作中随时发现问题解决问题，也同样能够起到作用。”董祥说。

经验之谈：相互信任贴心服务，老人遇到问题第一个想到驿站

实现了“15 分钟救助圈”的 17 个东城区养老驿站，都是由北京诚和敬养老健康产业集团负责运营的。该公司东城区品牌经理李桐介绍说，17 个“15 分钟救助圈”的运转全部依托养老驿站，以驿站为核心，辐射周边 1 至 2 公里范围内的空巢、独居、失独等困难老人群体。每个驿站配备 3 至 5 人，这其中包含工作人员以及从社区吸纳来的志愿者，17 个驿站的 70 多名工作人员和志愿者可以按时守护周边上千老人的安危。

“我们选取的志愿者都是具有护士、医生等医疗专业背景的社区积极分子。”李桐说，驿站工作人员和志愿者全部已完成急救培训，并且取得了急救证，他们都具备外伤包扎、骨折后如何搬运、心肺复苏等急救知识，懂得遇到紧急突发情况时该如何对老人实施基础救助。在工作机制方面，17 个养老驿站的工作人员的“救助时间”为早上 9 时到下午 5 时 30 分。“我们会给老人提供离家最近的驿站电话，以便出现紧急情况时，可以及时上门提供救助服务。”李桐说，“很多老人家的电话机旁都会有一张写着常用电话的纸条，我们把驿站的电话写在上面，老人一目了然。”另外，有的驿站还自发制作了塑料手环，将驿站电话印上手环，方便老人随身携带；有的驿站配合街道安装了一键呼叫装置，老人连电话都不用拨打，遇到突发情况，只要按一下墙上的按钮，就能立刻通知驿站。

李桐说，平日的服务当中，驿站和老人之间相互信任，老人遇到问题会第一个想到驿站。“比如有的老人可能没意识到自己心梗，只是觉得有点儿胸闷，他们会打给驿站说自己不太舒服。”刘宝三说，增强驿站与老人的黏性，除了靠驿站平日组织的活动，还需要靠驿站贴心的服务。刘宝三所在的前东驿站有一位 94 岁的高龄老人，子女为他在驿站办理了陪同就医服务，一开始，每次去医院，老人对工作人员李阳萧的态度都不好，面对老人的坏脾气，小李从不还嘴。老人因为下肢瘫痪，只能坐轮椅，今年 1 月份，老人生了褥疮，每周都要去一次医院做治疗。小李每次陪同就医，早上 6 点多就到了老人家中，推着轮椅，徒步往返 5 公里，将老人送去送回。就这样，小李坚持了一个多月，把老人感动了，老人对小李的态度也有了转变，“以后只让小李陪着，子女有什么话也给小李打电话让他跟老人说。”

李桐说，和拨打急救电话相比，驿站的“15 分钟救助圈”具备距离短、反应快的优势。如果老人拨打急救电话，一方面可能说不清当时的情况或自家地址和电话，延误重要时间；另一方面很多老人都住在老旧小区，急救车到场后往往需要时间寻找准确地点，如果先通知了驿站工作人员，工作人员不仅对老人的情况较为了解，还能提供应急救助、安抚老人情绪、协助急救车抵达、帮忙抬担架等工作。

救助瓶颈：“救助圈”遇开门难，驿站呼吁政府补贴

居家老人突发疾病或遇险，遇到这些情况，都需要有专业的应急救护人员上门提供紧急救助。而养老驿站是距离老人最近的服务机构，于是在这样的情况下，“15 分钟救助圈”应运而生。

“15 分钟救助圈”启动近一年来，取得了一定的收效，10 个街道的 40 多位老人因此得到过救助。然而，在实施救助的过程中，驿站工作人员和志愿者也遇到了一些阻碍。

最主要就是开门难，假设只有一位老人在家突发紧急情况，自己无法开门，这种情形下，如果驿站的工作人员强行破门，就会遇到法律风险，现场求助公安等部门，也会延误时间。另外，当老人身体不适无法打电话时，也会延误抢救时间和机会。值得一提的是，安定门街道出资为辖区困难老人免费提供了智能穿戴设备，一旦老人发生跌倒或晕厥，设备会自动报警，第一时间通过系统提示驿站，

然而一套设备至少上千元，让老人出资购买实在有些困难。养老驿站呼吁，如果政府能通过补贴的形式解决部分费用问题，那么老人在家的安全系数就会大大提高。

（来源：北京晚报）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

养老产业

博鳌论坛：人口老龄化可成社会净优势，但必须多方合作

近年来随着全球人口老龄化进程的加速，癌症、心脏病、糖尿病等疾病发病率大幅攀升，对医疗体系以及患者都构成了巨大的威胁。而如何应对这样的挑战也越来越成为社会各方医疗相关方的重点关注领域。

日前，在博鳌亚洲论坛 2019 年年会上，世界卫生组织荣誉总干事、全球健康论坛大会主席陈冯富珍表示，到 2050 年的时候，中国会有超过 5 亿的 60 岁以上的人群。

如何应对这一挑战？陈冯富珍认为，首先是卫生体系或者叫做全民健康覆盖的体系必须要和老龄人的需求结合。老龄人慢性的疾病，比如说心脏病、糖尿病、癌症，还有呼吸道的疾病等等，需要制定一个能够提供长期护理的机制。而这不仅仅在中国，在全世界都是如此；其次，必须要尊重老年人，有针对性的为老年人制定一些基础设施，还有交通工具，在社会中都要考虑他们的需求，这样才能应对老龄化的社会；数据方面，必须很好的监测并了解老年人的需求，也要了解他们的现状，从而得知需要什么样的数据，如何去应用这些数据。

“具备了正确的政策和到位的服务，人口老龄化可被看作是个人和社会所面临的新机遇。”陈冯富珍此前曾如此论断过。阿斯利康全球董事长雷夫·约翰森(Leif Johansson)对这一论断颇为认同。

当前，世界所面临的最大挑战之一就是与癌症、心脏病、糖尿病和呼吸系统疾病等非传染性疾病的发病息息相关。过去为应对急性传染病而建立的医疗系统，如今正想方设法转型成为健康中心，帮助慢性病患者进行长期的疾病管理。

美国辉瑞普强制药集团全球总裁高天磊在大会中指出，健康中国 2030 具体提出这个概念，健康是社会变革的重要条件，世界经济论坛在过去 15 年非传染性疾病的成本，经济损失会达到 7 万亿美元，而且占 GDP 的 4%，非传染性问题是一个巨大的篮子，包括心血管疾病，糖尿病等等。如果想找到解决方案，心血管疾病和某种癌症之间的共同点，包括了它们中的大部分都是可以预防的、易于诊断的，以及这些疾病用现有的药物可以得到很好的治疗。

雷夫·约翰森则分享了一组数据。在中国，由于独特的人口学因素，复杂多变的疾病模式给老龄化社会带来的挑战尤为严峻。当下，中国有超过 5 亿的成人糖尿病或糖尿病前期患者。此外，中国人口与发展研究中心(CPDRC)预计，到 2050 年，中国四分之一的人口年龄将超过 65 岁。

言外之意则是糖尿病等疾病发展的风险因素会随着年龄增长而增加，如果不能积极采取措施应对这一问题，其造成的直接和间接损失将不容估量。

“这也是我们支持国家卫生健康委员会在‘大健康’理念和‘健康中国 2030’战略中优先着力老龄化问题的原因所在。”雷夫·约翰森说到，国务院发布的《“十三五”健康老龄化规划(2016-2020)》中提出了，要完善老年人医疗卫生服务体系；在老年人疾病检测、诊断和管理方面采用新型治疗技术。此外，也呼吁将物联网纳入考量，利用大数据打造创新的医疗服务模式。

两年前，阿斯利康与江苏省和无锡市政府合作，建立了首个由制药公司发起的开放式战略平台——中国商业创新中心(CCIC)，致力于通过融合大数据、人工智能、物联网等新技术来提升医疗健康可及性。

高天磊评价道，在无锡的例子中看到伙伴关系非常重要，不同部门不同行业进行合作，药厂在这里面发挥比较重要的作用，必须有强大的预防工作和教育工作，要有循证的治疗指南，要有可负担的和高质量的保健活动，涉及到他的药物的信任，需要跨机构跨部门进行协调，初级保健非常关键。

（来源：第一财经）



老龄化社会的中国——中挪社会政策论坛海口举行

作为一个拥有近 14 亿人口的大国，中国人口结构的历史性变化，带来一系列深层次的结构性和挑战。如何在老龄化社会中有效释放经济转型升级蕴藏的增长潜力？如何通过结构性改革有效应对老龄化给经济增长带来的挑战？如何在经济增长中妥善解决好数亿人的养老保障问题？这已成为进入老龄化社会的中国迫切需要解决的重大问题。

人民网海口 3 月 30 日电（记者吉羽）3 月 30 日-31 日，由中国（海南）改革发展研究院与挪威城市区域研究所共同主办的“老龄化社会的中国——2019 中挪社会政策论坛”在海口召开。本次论坛围绕“增长与养老”“政策与制度”“政府、社会、企业”“传承与创新”等议题展开深入研讨。来自国家相关部委、15 个地方省市自治区研究机构、企业家代表，以及挪威、日本和 3 个国际组织的专家学者共 300 余人参加本次论坛。

原中华人民共和国文化部党组书记、部长，国家艺术基金理事会原理事长蔡武指出，老龄化社会的到来，对处于转型发展期的中国提出了深化改革的重大任务，要完成这个重大任务，需要在深入总结改革开放 40 年来取得的成功经验，进一步释放改革红利的同时，要坚持深化改革，以适应新时代新阶段新形势提出的新问题；要以开放包容的心态权衡各种思路、方案、方法，精心策划，做好顶层设计，完善政策体制，注重实际措施，使老龄事业得到健康发展，使经济社会得以稳定发展，使社会公平正义得到实现。

海南省人民政府副秘书长徐斌在开幕式致辞中指出，作为拥有天然药库、南药之乡的热带海岛，海南将依托资源环境优势，坚持特色发展，拓展打造全方位、全周期健康产业链，多措并举，争取六年内初步建成智慧健康生态岛，打响世界健康岛、长寿岛品牌。一是积极探索满足人民群众多层次需求。坚持强化政府在制度建设、规划、政策及监管等方面的职责，积极培育壮大多元市场主体，鼓励社会广泛参与健康产业发展，满足各方需求。二是集中优势发展康养产业。依托博鳌乐城国际医疗旅游先行区作为全省健康产业发展核心，积聚国内外优秀资源，促进康养产业做大做强。三是依托“康养+”，做好健康旅游、医疗、医药三大重点领域的联动互促，以游带医，以医带药，以药带游，打造全方位、全周期的健康产业链。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林在开幕式主旨演讲中指出，中国目前仍处于转型发展的关键时期，经济增长十分重要，养老保障问题也日益突出，“既要增长又要养老”，成为中国的现实选择。迟福林教授建议，老龄化社会的中国需要以结构性改革破解增长与养老的结构性矛盾近 14 亿人的大国要在经济增长中解决养老问题。在扩大养老服务中释放增长潜力，既需要推进具有超前的、能够延缓和减轻老龄化冲击的产业、就业、人口等政策调整；更需要适应人口结构变化推进相关制度的重大变革。迟福林教授建议，关键在于发挥政府、社会与企业的作用，在政府“建制度、保基础、严监管”的基础上，调动多方积极性，尽快形成应对老龄化挑战的合力。

挪威工作福利局顾问毕恩史达特介绍了挪威 2012 年开始实施的养老制度。挪威旧有养老金制度面临的挑战是，领取养老金的人数不断增多且养老金平均水平不断上升，对老年人的工作激励不足，养老金的财政可持续性受到挑战。改革目标是为了减少养老金开支，调整结构，使养老金支出和养老金体系更有持续性。其中最大调整是把养老金支付金额和整个职业收入挂钩；采取弹性退休政策。此外，设置了新的指数化规则，使养老待遇和整个收入水平挂钩并使二次分配对弱势群体更有利。

中国经济体制改革研究会原会长宋晓梧指出，面对“银发浪潮”，中国经济与社会需要做好相应

的准备。第一，在人力资源与就业上，要从大国转向强国，从低劳动力成本竞争转向创新发展。第二，在养老保险上，要尽快实现职工基本养老保险全国统筹，同时构筑多层次职工养老保险体系。第三，在老年康养体系建设和儿童福利体系建设上，要充分利用各类资源，加大投入，扩大相关服务供给。第四，在消费结构上，老年人消费占比大幅度提升，要做好相应的准备。第五，在文化与伦理上，社会步入老龄化也需要理念转变。

原国家卫生部副部长，原国家卫生和计划生育委员会副主任，中国医药卫生文化协会会长陈啸宏指出，老龄化是客观存在和客观趋势，要利用其积极因素，把不利因素转化为有利因素。一是要把中国传统文化和新时代中国特色结合起来；二是要把传统的生活方式和时代进步结合起来，即便是居家养老也要社会化，用社会提供的服务解决；三是要把政府的职责和市场的活力结合起来。政府保基本，充分发挥市场活力。

挪威城市区域研究所高级研究员特斯理指出，挪威已经建立了一个较好的福利制度，以此确保所有的公民都能够公平的获得福利，满足所有公民的共同权利、普遍的权利，挪威强调包容性的、普遍的权利，要确保解决所有人生活中面临的困难。他同时指出，面对人口结构变化，挪威也面临财政可持续的挑战。避免财政出现大规模的赤字，需要建立相应的策略和机制。

中国社科院学部委员田雪原指出：人口老龄化对社会经济发展的冲击是双向的，需要未雨绸缪，寻求兴利却弊的发展思路和对策。一是坚持就业优先方针：释放“后人口黄金时代”尚余的人口红利；二是劳动力就业以数量换质量：为高质量发展保驾护航；三是深化养老保障体制改革：提振消费对经济发展的驱动力。

联合国人口基金驻华代表洪腾指出，人口老龄化的问题不仅是中国面临的问题，也是全球共同面临的问题。和发达国家相比，发展中国家大都面临未富先老的问题。老龄化下如何转危为机，需要采取综合策略，包括劳动力市场的政策等方面；在应对老龄化中需要考虑年轻人的需求和特点。

中国国际经济交流中心学术委员会副主任郑京平指出，进入老龄化社会，面临“食之者众、生之者寡”的基本矛盾，需要尽可能发挥人力资源的作用，多创造财富，做好财富的分配使用。要尽可能提高全人类财富创造能力，增加总供给；要搞好财富的分配使用；要在思想上树立起长期应对人类老龄化的观念；要充分利用人工智能科技革命成果，创新养老模式；要动员全社会各方力量，采取各种形式开展养老服务。

自 2002 年，中改院和挪威城市区域研究所开展相关合作，至今已有 17 个年头。在挪威驻华大使馆的支持下，双方共同举办的“中挪社会政策论坛”已成为中挪两国社会政策领域专家学者的重要学术交流平台，一系列研究、研讨成果产生了重要的政策影响和广泛的社会影响

（来源：人民网）

泰康：养老生活方式革命中，推动医养模式创新

今年两会，“养老”仍是热点。据统计，“养老”一词在 2019 年政府工作报告中共出现 15 次。国家领导人在报告中提出，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，要大力发展养老，改革完善医养结合政策，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。报告还提出，推进多层次养老保障体系建设，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点等。

截至 2018 年末，60 周岁及以上人口达 24949 万人，占总人口的 17.9%。随着寿命的延长和生活方式的变化，老年群体普遍存在慢病为主，多病共存的特征，对慢病管理、照料服务、长期看护的需求不断增长。居家养老已经不能满足其医疗与养老需求，越来越多老年人愿意选择能够提供医疗服务的养老机构。

为了让更多的老年人更好地“养老”，从 2018 年开始，泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升特别提出，泰康要发动一场养老革命，让养老社区这种现代、优雅的退休生活方式能够走进千家万

户。

对于这场“养老革命”的方式，3 月 23 日，泰康保险集团副总裁、泰康健投首席执行官刘挺军进一步解释称，养老革命的深层次，就是在生活方式的变革基础之上，不断地去通过提高效率降低成本，让更多的人能够享受得起燕园、申园这样的养老社区。

养老生活方式革命

2018 年 6 月 28 日，在泰康健康产业投资控股有限公司成立发布会上，陈东升表示，泰康要在中国推动一场养老革命，改变中国人的养老方式和养老观念，并不断通过创新提升效率，使高品质医养服务辐射向更广泛的人群。

对于如何发动这场养老革命，3 月 23 日，刘挺军又做出了进一步的解释。刘挺军称，首先要改变中国老年人对生活的态度，改变老年人的生活方式，让他们学会享受健康、优雅的老年生活，更深层意义则是在生活方式的变革基础之上，不断的去通过提高效率降低成本，让更多的人能够享受得到燕园、申园这样的养老社区。

在刘挺军看来，这个工作实际上是从几个角度来推行，如将房间面积最优化。泰康鼓励老人更积极的去参与社交，参与各种文化娱乐活动，这实际上也是精神上的康复和慢病管理。将房间面积最优化，让老人花在房子上的钱少一些，多腾出钱在医疗、娱乐、社交上。

据了解，泰康养老社区极其注重满足老人精神需求，提倡文化养老，活力养老。硬件上，社区配有游泳池、健身器械、教室、活动室等设施；在社区有乐泰学院，开设各类精品课程，举办各种兴趣俱乐部，老人们自由参与。目前，全国四个已运营的社区共开设 139 门课程，拥有居民俱乐部 72 个。

此外，每年 130 多个国家规定的节假日(含双休日)，譬如重阳节、母亲节、春节等，社区都会举行各种主题文艺活动，日常还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等，老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐，尽享老年迪士尼般的生活。

同时，提高运营效率，通过内部管理的标准化体系的积累和优化，让社区从经验式的管理，到更加专业化、体系化、标准化的运作，通过这样来提高运行效率，降低人工配比，同时不断的通过技术的创新革命来降低成本。

医养模式创新

目前机构养老的规模越来越大，数据显示，我国各类养老机构也达 4 万多家，但真正具备医疗服务能力的只有 20%左右，而且很多医疗机构与养老机构自成系统，相互独立，不仅增加老年人就医成本，加剧就医风险，同时也在一定程度上造成了医疗资源紧张、浪费。

2019 年政府工作报告中明确提出要“推进医养结合”，将医疗资源和养老保障相结合。

据了解，泰康在医养结合方面进行了多年的探索，同时进行了一系列的创新。刘挺军介绍说，泰康推行的医养结合模式，是在养老社区里配建一个以包括老年全科在内的老年病康复为特色的二级医院。

据了解，这种老年病康复为特色的二级医院不是单纯的康复医院，泰康在此也做了创新。

例如养老社区，即使不住院，泰康仍将为老人提供这一系列的活动，首先是为每位社区老人建立一个健康档案，根据老人的情况提出包括营养、运动、社会活动等方面的慢病干预措施。为此，泰康还组合一个为老人服务的多学科团队：医生、营养师、护理师、康复治疗师、管家、社工。

其次，泰康将按人头付费这种模式引入到养老社区里来，泰康独立生活区的老人不住院的时候，医院也会定期前往居民家里探访。

再者，泰康也重视运用非药物治疗的这些方法，比如说在运动的过程中，在文化娱乐的过程中，能够帮助老人更好的改善自己的精神状况。

刘挺军介绍说，泰康的养老社区经过十年的探索，到现在我们已经在全国布局 15 个城市，开业 4 家，北上广、成都，今年泰康会进一步的开放苏州的吴园和武汉的楚园。

刘挺军进一步总结说，泰康推行的医养结合模式，不仅是简单地在养老社区里面设置一家康复医院，而是从生理、心理和社会三个方面结合起来对老人进行综合照护，在多学科团队的统一协调之

下，把慢病管理、康养主动地输出到养老社区里，为老年人提供服务。目前，泰康位于北京、上海、广州、成都四地的养老社区及社区内配建的专业康复医院已投入使用，并且均已获得医保资质。

（来源：21 世纪经济报道）



智慧养老

智慧养老是趋势，人工智能成为重要角色！

随着时代的发展，人口老龄化已经成为中国乃至全球一个不可逆转的话题，“空巢老人”“未富先老”等现象也随之而来。在这种严峻趋势之下，人们自然而然的转向了现代信息技术，“智慧养老”应运而生。

智慧养老是新近流行的一种养老概念，也称“智能居家养老”，被统称为全智能化老年系统，最早由英国生命信托基金会提出。这个系统充分利用智能硬件、物联网、云计算、大数据等信息技术的导入，在居家养老设备中植入电子芯片装置，让老人在日常生活中不受时间和地理环境的束缚，在自己家中过上高质量高享受的生活。

人口总量持续增加，智慧养老成趋势

根据国家统计局的数据，2017 年末中国 60 岁及以上老年人口为 2.41 亿，占全国总人口的 17.3%，世界卫生组织也预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁。随着老龄化人口比例的增多，心脑血管疾病、高血压以及糖尿病等慢性疾病的发病率也会增加，对医疗资源的依赖和消耗也会随之增加。

而《智慧养老蓝皮书：中国智能养老产业发展报告(2018)》也指出，到“十三五”末，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右。因为持续增加的人口总量，传统健康养老方式和资源配置手段面临巨大挑战，加快虚拟现实、大数据、人工智能等新技术在智慧养老领域融合应用十分必要。

为解决养老，国家大力推动智慧养老事业发展

近年来，我国十分关注养老问题。2013 年国务院就发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，指出我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，需要加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求。

2017 年 2 月，工信部、民政部、国家卫计委制定了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》、2018 年 8 月，工信部、民政部、国家卫计委联合公布了《智慧健康养老产品及服务推广目录(2018 年版)》，力求打造智慧健康养老应用示范基地，同时为智慧养老产业以及众多养老企业的发展指明了方向。

人工智能赋能智慧养老，成老年人养老良药

根据英国《每日邮报》援引美国《华尔街日报》报道，越来越多老年人逐渐依赖技术，以缓解上了年纪后的孤独感。其实除了国外，我国也有越来越多的老年人为了寻找他们渴望的面对面交流，转而选择应用陪伴机器人。

陪伴机器人能够通过面部表情和语音识别人类的情绪并作出回应，可以在很大程度上弥补空巢老人生活的空虚感。除了聊天谈心，陪伴机器人更可以检测老年人的健康状况，例如呼吸频率、心率等，从而及时通知子女，成为老年人健康生活的好伙伴。

除了陪伴机器人，各种可穿戴设备也成为了智慧养老不可缺少的装备。通过运用大数据、云计算、物联网等技术，可穿戴设备可以实时采集用户健康数据和行为习惯，准确记录身体状况。例如美国 LifeWatch 健康服务公司推出的 LifeWatch 系统，就可以对老人的行为习惯、生命体征以及其他医学指标进行自动实时检测和记录。

鉴于老人独自在家的情况比较多，构建健全的家庭安防系统的重要性不言而喻，因此监控摄像机就成为了子女随时查看老人状态，并实时对话的窗口。同时，人脸识别技术、指纹识别技术等也可以有效避免老年人忘带钥匙和忘记密码难以进门事件的发生。人工智能技术越来越成为老年人养老必不可少的新技术。

（来源：搜狐）



全国老龄办副主任：智慧养老应是“技术精度”+“人文温度”

“智慧养老要真正以老年人为本，不能技术至上，炫技术，要警惕“智慧不养老”“养老不智慧”。”3月31日，全国老龄办党组成员、副主任，中国老龄协会副会长吴玉韶在“2019 中国国际养老产业发展高峰论坛”上这样强调。他指出，未来养老产业发展将更加重视智慧养老，这既要有“技术的精度”，也要有“人文的温度”，要真正考虑到老年人的真实感受。

现代信息技术助推传统养老服务业“弯道超车”

智慧养老是指面向居家老人、社区及养老机构的传感网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化的养老服务。

吴玉韶表示，近几年从国务院到各个部委，都出台了许多健康智慧养老的文件政策，对今后养老产业发展有着积极影响。

2017 年 2 月，工信部、民政部、国家卫计委制定了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》，提出到 2020 年，我国要基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立 100 个以上的智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，并打造一批智慧健康养老服务品牌，丰富智能健康养老服务产品供给。

2018 年 8 月，工信部、民政部、国家卫计委又联合公布了《智慧健康养老产品及服务推广目录(2018 年版)》的智慧养老新政策，涵盖了包括健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等 5 大项 56 个产品类项目。

吴玉韶表示，以互联网、物联网、大数据为代表的现代信息技术，在智慧理念、智慧技术、整合资源、促进管理、节省人力等方面，有可能推动传统的养老服务业实现“弯道超车”，实现跨越式发展。因此，养老产业要更加注重智慧养老，发挥技术的推动和引领作用。

要警惕“智慧不养老”“养老不智慧”

吴玉韶指出，近两年各地都在积极摸索智慧养老，不过走了一些弯路，存在一些形式主义的问题。

他指出，很多地方建设智慧养老信息平台时，“重显示终端，轻客户终端”。“做出来的显示终端是用来给领导参观的，大屏幕跟指挥作战一样，挺好看，但是更多只是一个呼叫平台。”吴玉韶

说。

他认为，如果智慧养老信息平台仅仅是一个呼叫平台，那么 114、110 也承担了很多这样的功能，这样的平台功能太单一。而且，许多城市按功能区、行政区来建设智慧养老平台，导致覆盖面太小，造成资源浪费。

吴玉韶强调说：“智慧养老要真正以老年人人为本，不能技术至上、炫技术，要警惕“智慧不养老”“养老不智慧”。”

他以“可穿戴设备”为例，表示过去我们在技术上下了很多功夫，却较少考虑老年人的感受，致使这类产品用起来并不舒适，成了“智慧”但“不养老”的创新。

还有许多“养老不智慧”的产品，没有充分考虑老年人的真实需要，比如无法穿戴，也不受老年人的欢迎。

“智慧养老应当是“技术的精度”，加“人文的温度”，“人文的温度”也很重要。”吴玉韶说。

（来源：南方都市报）



曜阳互联网养老院成立

3 月 28 日，中国红十字会总会事业发展中心与微医集团在京共同举办“曜阳互联网养老院成立发布会暨微医捐助千院行动”启动仪式。陈俊宏，朱保成，黄宪起，中国红十字会党组成员、副会长尹德明等出席活动。

2018 年，《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》要求健全“互联网+医疗健康”服务体系，发展“互联网+联医疗服务，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。2019 年，国家卫生健康委员会发布了《“互联网+护理服务”试点工作方案》，进一步明确“互联网+护理服务”重点是对高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便的人群，提供慢病管理、康复护理、专项护理、健康教育、安宁疗护等方面的护理服务。

中国红十字会总会事业发展中心主任江丹在致辞中表示，充分发挥公益机构的自身优势，主动联合微医集团成立曜阳互联网养老院，共同推进“互联网+养老服务”，对于发展我国养老服务事业，将具有十分重要的意义。一是探索智能养老与社会养老服务新模式的尝试；二是发展曜阳养老支持平台新的重要举措；三是有利于提升养老机构的服务能力和管理水平；四是将使更多的老人养老具有获得感、幸福感和安全感。

资料显示，事业发展中心自 1999 年以来，秉承“人道·博爱·奉献”的红十字精神，主动发挥社会组织优势，积极探索公益服务与市场化运作相结合的新型社会养老服务模式，着力打造了以人文关怀和医养结合为特色的“曜阳养老”服务品牌，逐步形成了包括建设曜阳养老机构、开展曜阳关爱行动、构建曜阳支持平台为主要内容的曜阳养老服务体系。

微医集团董事长兼首席执行官廖杰远在致辞中表示，微医携手事业发展中心共同建设曜阳互联网养老院，将通过平台建设，建成全新升级的三层服务体系，多方面、系统性的缓解养老难题。一是“互联网+医疗健康”助力搭建医养结合服务体系。二是整合养老产业上下游资源，打造全产业链服务体系。三是打造养老保障体系，增加养老保障产品和服务供给，提高服务质量和效率，满足多样化、多层次养老保障需求。

有关领导和专家在接受采访时表示，“曜阳互联网养老院”的成立，不仅有利于推进社会养老服务供给侧结构性改革，加强省级、县级和周边、身边、床边的“二级三边”养老服务标准建设，完善以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养护相结合的社会养老服务体系，而且有利于广大养老机构扩充服务资源、提升服务水平、提高服务效率，更有利于广大老年人获得更加符合自身养老需求的、便利可及的多样化养老服务。

据了解，“曜阳互联网养老院”，将以老年人健康管理为核心，借助移动互联网、云计算、大数

据、物联网等信息技术，全面整合跨区域优质资源，为老年人和相关服务机构搭建起供需平台，同时利用老年智能终端设备，为广大老人提供全程连续、方便可及的综合性养老服务。

“曜阳互联网养老院”将提供的养老服务主要包括生活照料、医疗健康和精神文化三类，具体有：助餐、助浴、助洁等服务，健康档案管理、健康评估与管理，身体状况远程监测、预约挂号、远程专家问诊、老年护理、康复指导等服务，以及心理慰藉、文体活动、精神评估、旅居养老等服务。

据悉，微医集团将通过“捐助千院行动”，向中国红十字会总会事业发展中心捐赠 1000 套曜阳互联网养老院软件系统和 2 年的免费使用权，由中心转赠给全国 1000 家养老机构，以帮助更多的养老机构提升服务能力和管理水平。

（来源：中央人民广播电台）



银发经济越来越“智慧”

不久前，瑞典一支平均年龄高达 67 岁的“全球最年长”电竞队伍引发关注。这个 5 人队伍中年龄最小的 57 岁，最大的已经 75 岁，却活跃在年轻人聚集的电竞场。他们的官方宣传照也非常酷炫：均银发黑衣，胸前的队标赫然印着：银发狙击手。

从银发战队到高龄网红，老年人以充满活力的形象出现在以往被视为“年轻人地盘”的互联网领域，早已不是新鲜事。据谷歌和市场调研机构益普索的联合调查，59% 的 67 岁以上美国人每天至少登录一次社交网络。日本总务省发布的报告显示，老年人正成为高技术、智能产品的有力消费群体。

老年人开始探寻更加潮流的生活方式，一个庞大的“银发市场”正悄然降临。联合国数据显示，2015 年，全球 60 岁以上的老年人口还只有 9 亿；但到了 2050 年，这个数字将激增至 21 亿，这意味着每 5 个人中就有一人将超过 60 岁。据美林银行预测，到 2050 年，全球 50 岁以上人口的比例将从 2000 年的 17.8% 增长到 33.5%，全球“银发经济”规模将在 2020 年增加到 15 万亿美元。美国《财富》杂志指出，生物技术、智能设备、制药和护理服务领域的一系列新产品将重点面向老年消费者。

互联网时代，银发经济越来越“智慧”，成为一大亮点。在美国加州大学旧金山分校的医院里，医疗机器人平均每天要行走 185 公里，不仅能为医院的病人运送药物和食物，为病人提供干净的床单，还能清理医疗垃圾。在日本，超过 7 万个家庭护理机器人在家中照顾老年人。此外，能够追踪阿尔茨海默症患者的定位设备、检测老年人摔倒风险的可穿戴设备以及智能家居纷纷涌入市场，在改善老年人生活质量的同时，也为市场带来更多活力。

银发经济也可能成为社会变革的新动力。日本银发经济的高技术、智能化程度已经在全球处于领先地位，该国早在 2016 年就提出要建立“超智能社会”——依托人工智能、物联网和大数据技术，为所有居民提供多样化的产品和服务，以缓解少子老龄化给日本社会带来的挑战。去年 2 月，日本政府第三次修订完成的《老龄社会对策大纲》中还提出构建“无龄感工作社会”，指不以年龄进行区分，而是根据个人的意愿与能力选择生活方式，政府有必要通过完善雇用和就业环境来确保老年人获得合适的就业机会。无论是“超智能”还是“无龄感”，如果能够最终得到全面实现，受益的将不仅仅是老年人，而是整个社会。

银发群体不等于落伍群体，他们不仅需要更多“智慧”产品，还在呼唤更多智慧的社会管理方式。

（来源：人民日报）



养老培训

高职养老专业叫好不叫座

3 月 29 日, 2019 年北京市高职院校技能大赛养老服务技能赛项在北京劳动保障职业学院举行, 来自北京市、河北省的 13 所高职院校 28 支代表队 84 名参赛选手参加了当天的比赛。谈及这项赛事的意义, 主办方相关负责人表示, “养老服务技能竞赛”赛项是在北京市老龄化程度进一步加深, 全市“三边四级”养老服务体系逐步完善, 养老服务人才极度缺乏的背景下, 为了激发学生对老年服务与管理专业学习的热情而举办的。

北京老龄化程度居中国第二

北京市的老龄化程度有多严重? 2018 年 10 月, 北京市民政局发布的《北京市老龄事业发展和养老体系建设白皮书(2017)》披露, 北京户籍人口老龄化程度居中国第二位, 成为中度老龄化城市, 60 岁及以上户籍老年人口从 2012 年的 262.9 万人增长到 2017 年的 333.3 万人, 占户籍总人口的 24.5%。也就是说, 差不多每 4 个户籍人口当中, 就有一位是老年人。

可是, 养老服务人才总体匮乏, 专业化养老服务供给不足, 与快速发展的养老服务业要求不相适应, 与日益增长的养老服务需求不相适应。目前, 本市共有在岗养老护理员 6500 多人, 同时呈现社会地位低、流动性高, 收入待遇低、劳动强度高, 学历水平低、平均年龄高等“三低三高”特征。在调研过程中, 养老服务机构普遍反映养老护理员来源不足、招聘困难, 许多年轻人包括养老护理相关专业毕业生不愿从事养老护理工作、养老护理从业人员流失严重等问题, 导致养老行业服务力量不足。按照北京市有关规定, 机构养老护理员人数与失能老人之比为 1 比 3, 与半失能老人或健康老人之比为 1 比 5 至 1 比 7 之间。如按照机构养老护理员和床位数 1 比 4 的中位数计算, 约需 3 万名机构养老护理员; 如按 1 比 5 的中位数计算, 约需 2.4 万名机构养老护理员。

养老护理人员的短缺已经引起了国家各个层面的重视, 教育行业大力开展了养老服务的课程建设, 全国有 200 余家院校开设了养老服务专业。这些专业致力于培养熟悉国家养老政策法规, 具有国际化视野, 掌握健康护理、健康促进、机构经营与管理等方面的基本知识与操作技能, 懂得老年服务与管理技能的养老机构运营管理者。在这方面, 全国 200 多所院校当中, 北京占了 11 所。

养老服务小问题体现大学问

当天的技能大赛吸引了北京多所院校。旁观一下科班出身的学生们比拼, 记者明显感受到养老服务的理论和技能是一项值得深入研究的学问。

在理论知识中, 考生们需要掌握老年人护理基础知识、环境保护相关知识、养老护理员职业须知、服务礼仪及个人防护知识、相关法律法规知识等。比如: 一个简单的小问题——偏瘫老年人上下楼梯时应该是哪只脚先上台阶? 答案是“健足先上, 患足先下”。

在实操考试中, 考生们需要协助老年人进食进水、为卧床老年人更换纸尿裤、协助卧床老年人使用便盆及尿壶排泄、协助老年人使用开塞露、为留置导尿的老年人更换尿袋、为老年人布置睡眠环境、协助老年人进行淋浴、为老年人床上擦浴……每一项服务都有着非常细致的要求。比如, 鼻饲这项服务, 做起来非常细致, 分为测试温度、初次进水、初次进食、再次进食、再次进水、固定鼻饲管等 7 个步骤。每个步骤也要细分为 3 至 4 步。考生们一边口述, 一边操作, 比如: 在测试温度时, 要用推注器抽取少量温水, 用手腕内测试温; 在进食时, 要将鼻饲液缓慢注入胃管, 速度要保持在每分钟 10 至 13 毫升。

养老服务毕业生职业晋升快

王云昊 2017 年毕业于北京劳动保障职业学院的养老服务与管理专业。毕业后，他顺利地实习的养老院聘用，成为一名一线护理员。养老院里像他这样科班毕业的养老护理员并不多，大多数人都是从其他行业转行来的，有做房产的、做保险的，还有不少人是家政服务员出身。虽然这些养老护理员也都经过培训上岗，但王云昊觉得学校里所教授的知识、技能更加专业。“工作当中，我们注重的东西不一样。没有经过专业学习的护理员，追求的就是把活干完，至于为什么要这么做、怎么做质量更高、这么做老人的感受如何，他们似乎并没有过多地考虑过。但是，我们则会更多地思考这些问题。”王云昊举了个例子，养老护理里面最基本的一种服务——把失能老人从床移动到轮椅上，一些护工可能只想到铆足劲，把老人抱到轮椅上就行了。可是，他们没注意到，这么猛劲一抱，可能会勒到老人的身体，自己的腰部也可能会受伤。对此，专业学习过的护理员将采用一个既能让老人舒服，又保证自己不受伤，还能省力的办法。

干了半年的一线护理工作，王云昊就从那家养老机构“跳槽”到优护万家。优护万家与多个街道合办了养老驿站，他被派驻到绿色家园这个社区。从社工做起，王云昊很快就被提拔为站长助理，相当于这里的副站长。在养老驿站，他的主要工作是管理，负责活动策划、外部联络等。“像我们这种养老服务专业毕业的学生，职业上升渠道很畅通，大多数同学都跟我一样，尽管从一线护理员做起，但时间都不会太长，很快就能进入管理层。”除了晋升空间、职业地位，现在的薪酬待遇也让王云昊挺满意。最初做一线护理员时，税前工资仅有 3500 元，实际拿到手才 2800 多元。“这个收入确实低了点，当时心里也有些失落，但是我有信心，所以就一直坚持着。这不，现在已经可以拿到 5000 多元了，将来可以到七八千元。”

张寅凤、赵月是前来参赛的两名在校学生。她们也对自己的就业出路充满信心。目前，她俩正在一家养老机构实习，机构对她们的能力也很认可，毕业后留下来工作不成问题。张寅凤说：“就业肯定不用发愁，我们的那些学长，没有找不到工作的，很多都在养老机构做了中高层管理人员，还有的做到了公司的总负责人。”

有学校招生人数仅为个位数

本届技能大赛赛委会副主任、北京劳动保障职业学院教授王建民介绍，尽管就业前景很好，但养老专业的招生却仍然很困难。“据我了解，全国有 217 所院校开设了老年服务专业，招生最好的能有 100 人左右，最差的可能只有十个八个。北京劳动保障职业学院的招生情况属于中等水平，每年大概招生 50 人左右。按这个速度，根本跟不上社会的需要。出口很好，入口太难。”

来自唐山工业技术学院的一位老师也表示，学校规模很大，在校生达到 15000 多人，但是老年服务是其中最小、最不起眼的专业，2016 年只招来 5 个学生，2017 年招来 7 个，2018 年情况好了一些，来了 14 个人。“去年我们针对这个专业出台了免学费的政策，还设了专项奖学金，估计今年能招到 30 人。虽然招生很艰难，但我们一直在坚守。因为这个专业有前途，学生们将来有用武之地。”

建议：依靠市场机制提高社会地位

王建民教授对记者说，不仅中国面临养老护理人才短缺的问题，而且在世界范围内这也是一个难题。我国的养老护理人才供应已经很紧张了，还有其他国家来中国挖人，提供工作签证、语言培训等，让国内的人才供应更加捉襟见肘。“靠什么解决？不能只提倡奉献精神，而是要依靠市场机制，提高养老护理员的社会地位、收入，以及降低学习成本。”

北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来教授告诉记者，社会和家长对养老护理专业还不够认同，尤其是薪酬待遇吸引力不足。5 年前，养老服务专业的毕业生，用人单位给出的薪酬才 2000 多元。发展到 2018 年，薪资涨到了 4000 元以上，但仍然达不到人们的心理预期。“其实，养老护理员与护士学习的技能、工作内容都很相似。但是，说到护士，大家就觉得工作体面，社会地位也比较高。在北京，护士的工资肯定要比 4000 元高。但是，养老护理员干着又脏又累的工作，薪酬待遇却一直上不去。”

杨根来教授建议，要解决养老护理专业招生“进口”不足的问题，还可以从减免学费、补贴生活

费等方面着手，入职以后给予就业、社保补贴。在这方面，外地有院校做过一些尝试，确实取得了明显的效果。来自福建的一位老师分享道，之前，当地的养老护理员流失率非常高，院校人才培养跟不上社会需求。后来，为了鼓励院校培养养老服务人才，泉州一所院校出台了政策，对每个学生给予每年 6000 元的补贴，招生量一下子就上来了，从过去的几十人增加到了几百人。

（来源：北京晚报）



老年大学

中国“银发族”新潮流：背书包上学堂

61 岁的兰州市民董桂梅去年退休。与想象中休闲的退休生活不同，自从 3 月中旬兰州老年大学开学，她就成了家中最忙碌的人。

每周她都要去老年大学上 3 次课，包括声乐课和瑜伽课。课余时间，她与同班学员一起参加公益活动，每天行程排得很满。

“我挺盼着来上课的。”董桂梅格外喜欢每周两节的瑜伽课。在专业老师的带领下，35 名年龄相仿的同学，伴着轻音乐调整呼吸，摆出各种瑜伽体式。这对于她来说是新奇的体验。

春分时节刚过，兰州老年大学的书法、国画、养生保健、声乐、拉丁、模特等 16 个专业 63 个教学班都已开课。每间教室里坐满了头发花白的老年人。

兰州老年大学学员们正在认真听老师讲解国画技巧。新华社记者文静摄

“闲不下来”是这些老年人常挂嘴边的话。他们中部分人在多个机构报了名，上午去老年大学学习，中午在健身房、插花班、厨艺班上课，晚上还要参加社区老干部活动中心的合唱、交谊舞排练。

走下岗位、走进教室，正在成为中国老年人的新生活方式。老年大学也成了他们学习知识、培养兴趣、结识朋友的重要场合。

《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》显示，2000 年至 2018 年，中国 60 岁及以上老年人口占总人口比重从 10.2% 上升到 17.9%，预计在 2026 年中国正式进入老龄社会。

随着老年人口占总人口的比重不断提升，老年大学的热门课程、热门校区出现一位难求的现象。

63 岁的张怡是兰州老年大学的老学员。她回忆起两年前来这里报名时通宵排队的场景依然十分感慨，“从下午 6 点排到了早上 9 点，有的人还是没有报上名。”

兰州老年大学专职副校长李艳说，为了让更多老年人享受到老年大学的资源，2018 年兰州老年大学将现场报名改为线上报名，同时增加课程数量。老年人可以提前在指定网站上传照片和资料证明，并在规定时间内完成网络预报名。

从彻夜排队变成线上拼手速，报名热度依然不减。“像舞蹈、声乐这样的热门课程都是‘秒光’，比手机抢红包还快。”张怡笑道。

近年来，为了缓解老年大学办学难困境，更多社会机构开始参与到老年教育活动中来。

在刚成立的兰州邮政金晖中老年兴趣班，书法、国画、声乐等课程正在如火如荼地开展中。招生负责人麻弘介绍，自 2 月底招生简章一发出，他的电话就成了“热线电话”，仅两天内前来咨询和报名的人数就超过 200 人，开学以来“赶场”上课的老年人更不在少数。

中国老年大学协会统计显示，截至 2018 年底，中国共有各级各类老年大学和老年学校 6.2 万所，在校学员 800 多万人，参加远程学习的学员 500 多万人，已基本形成省、市、县、乡办学网络。

兰州老年大学副校长李文祥说，随着经济水平的提高，越来越多老年人喜欢进入老年大学，通过学习文化知识丰富精神生活，这是国家社会进步的表现。

(来源: 光明网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

中华孝道

她为近百位孤寡老人养老送终

每年清明节前,戴素萍都会和儿子到位于高邮市城北开发区的东墩公墓,去祭扫那些无儿无女,或智障残疾,最终只能在江苏省高邮市湖滨老年公寓度过余生的老人们。

56 岁的戴素萍是老年公寓的创办者,21 年来,她先后收住过数百位老人。不管有钱没钱,只要送来,戴素萍一概接纳。如今,她亲手送走的孤寡老人,已近百位。

有些老人希望离世后仍能离老年公寓近一些,遵其遗嘱,戴素萍把他们安葬在老年公寓西面的高邮湖堤坝上。

20 多人去世后无人认领,也没有特别遗嘱,戴素萍就将他们安葬在公墓,墓碑上的落款,均为“高邮市湖滨老年公寓”。

1 号民营老年社区服务证

早在 1998 年,戴素萍就在高邮创办了江苏省首家民营老年公寓,她的民营老年社区服务证号,是“苏 00001”。

戴素萍原来是高邮燃料公司的职工,下岗后一度靠做面粉生意赚了些钱。1997 年父亲病重,她联系自己的 8 个哥哥和 1 个姐姐,却没有一个人愿意前来照顾。

一直待在父亲身边的戴素萍,只身照顾病重的父亲。

“那天晚上 6 点多,父亲快不行了。当时交通工具不发达,我只能骑着三轮车送父亲到医院抢救。我一个人背着他到医院四楼做 CT,做完又从楼上背下来。电梯坏掉了,就走楼梯,我浑身都是汗……”想起父亲临终前的样子,戴素萍依然心酸,而那时她的能力,是那么渺小。

父亲去世时哥哥姐姐的冷漠,对戴素萍的打击非常大。她几乎沉寂了一年多时间,以前的生意全部荒废了。期间,父亲一位老朋友临终前,同样没有子女来看望,还是她替父亲朋友的子女“披麻戴孝”。

“受到这些事的触动,我萌发了创办养老院的想法。”戴素萍说。

高邮市湖滨老年公寓,是在原湖滨乡闲置的敬老院的基础上改造而成的,戴素萍为此一次性投入 30 多万元。仅靠以前的积累,显然不够,她坚持到高邮湖摸鱼捞虾,给别人送面粉,顺带捡垃圾,最终凑足了这笔钱。

3 年送来 53 人

创办老年公寓在 21 年前绝对是“新鲜事物”,戴素萍遇到的第一个问题,是根深蒂固的“养儿防老”观念——如果把老人送老年公寓,子女会被说成“不孝”;老人如果自己去,也会觉得很没面子。

2000 年,湖滨乡、武安乡与高邮镇合并,并没有给老年公寓带来“人气”,冷冷清清的状况,一直持续到 2003 年。由于国企改革,很多退休临时工失去了收入来源,再加上子女下岗,日子更是难过。从那时起,居委会不断将“三无”人员和无家可归的老人送到老年公寓。

“从 2003 年到 2005 年,一共送来 53 人,都是无儿无女或者没有退休金的老人。”戴素萍的儿子陈金虎说,“我妈跟我说,曾经有居委会用被子将一位老人包起来,直接放在老年公寓门口,居委会的人就走了。”

戴素萍说,这些人的费用,基本上是各家每月支付 100 元、200 元,有的索性一分钱也没有。他们的寿衣、火化费用、骨灰盒等,全部由老年公寓支付。

53 人中,戴素萍对两位老人印象特别深刻。

1920 年出生的李学桂,是一名残疾军人。2005 年送来,2007 年去世。记者在翻看遗物时发现,老人 1943 年参加解放军,复员前在华东军区新兵四六团三营十四连任排长,并立过二等功、三等功、四等功各一次。

入住老年公寓后,老人固执地不愿意领取政府任何补助,因而老年公寓也没法向他收取一分钱。老人的儿子在上海生活困顿,同样无力支付这笔费用。老人去世后,其子内心过意不去,给老年公寓送来一面锦旗,上书“临终关爱,胜似天堂”。

这是老年公寓至今收到的唯一一面锦旗。因为入住老年公寓的人,基本都是悄无声息地走,无儿无女了无牵挂。

另一位老人是军医夏雨时。夏雨时和丈夫原来都是国民党少校军衔的军医,参加过抗日战争,解放战争期间随国民党溃军加入解放军,并参加了抗美援朝,复员后回到高邮。夏雨时的丈夫去世后,居委会将她送到老年公寓。

与记者翻看夏雨时和丈夫风华正茂的戎装照片,戴素萍依然感慨万千。“2006 年 1 月 20 日夏雨时去世时,我给她买了最好的寿衣、最好的骨灰盒,尽量让她体面一点。”

自救自存

资金,是老年公寓面临的重大难题。戴素萍只能在公寓的闲置空地上栽种瓜果蔬菜,饲养家禽家畜,用以支撑公寓的日常。她还利用早晚时间外出捡柴火、捡垃圾,补贴公寓开支。

“但是,除了让老人们有一日三餐,我们还需要一些有能力的护工。公寓的日常维护,水电空调,每一项都是必不可少的开支。我们的种种努力,还是无法改善公寓的现状。”戴素萍说,她耗尽积蓄,到最后,连准备留给儿子结婚的婚房也卖了。

“这 20 多年来,我没有属于自己的私人房产,更别提积蓄了。”戴素萍说,自创办老年公寓以来,她吃住几乎全部和老人们在一起,没有在自己的小家里过一个团圆年。“每天我都要巡夜两三次,就怕老人出意外。”

老年公寓收住的老人,99%都是智障或生活不能自理者。由于身体原因,他们很难护理,需要人常年 24 小时陪护。戴素萍想着法子改善他们的生活条件,努力增加护理人员加强看护。

最没人替代的活,就是给老人送终。老人去世后,其他老人害怕,护工也害怕,没人帮忙打理,大多由戴素萍帮死去的老人穿衣打扮,独自一人抱着尸体回到自己房间,放在床上。“我看着他们,每次都会想到很多东西,每次就这样守到天明。”

就这样,戴素萍 21 年来,持续送走了近百位老人。她给他们穿上寿衣,送到殡仪馆火化,然后捧着他们的骨灰盒回到护理院,再行安葬仪式。

老年公寓的春天

2005 年,国家出台针对孤寡老人、三无人员的集中供养政策,老年公寓终于盼来了一缕阳光——各居委会陆续送来的 53 人中,有 8 人被纳入三无人员,从此有了每月 280 元、380 元的两个不同标准的补助,由财政支出,一直持续到 2015 年这些人全部去世。

2005 年之后,高邮镇民政科陆续送来的老人,均按照集中供养政策,由财政提供补贴。尽管财政补贴还不足以满足老人在老年公寓的花费,戴素萍的经营总算有了些许改观。

“最近几年,我们的日子才算好过起来。”戴素萍说,从 2016 年起,政府对集中供养老人的财政补贴,提升到每人每月 2100 元至 2600 元。“我不需要再贴钱了。但老年公寓的房子和设备都旧了,需要提升改造。”

正如戴素萍所言,当地消防安全部门在检查时发现,湖滨老年公寓的安全和消防设施均不达标,存在较大安全隐患,戴素萍也收到了整改通知书。

“我们很钦佩戴素萍多年来投身养老事业的情怀,但肯定要规范对老年公寓的管理。”高邮镇分管民

政的副镇长周德全说,高邮市老龄化程度已经高达 26%,市里和镇里一直研究打造养老产业应对老年化,并准备在高邮的东部新城兴建康养结合的养老中心,同时对湖滨老年公寓进行升级改造。

“我们正在制定改造湖滨老年公寓的方案,这是镇里 2019 年的重要事项之一。”周德全表示,对湖滨老年公寓的升级改造费用,将全部由财政支出。“我们的目标是,老年公寓能把老人服务好,社会能认可政府的努力,同时,养老机构有一定的盈利。三方都得益,这个事情就圆满了。”

(来源:新华每日电讯)



健康管理

老人不爱出院是心病

马奶奶因慢性病在医院住了一段时间,如今病情稳定,可出院了。一听说要出院,马奶奶立刻出现头晕、胸口闷、恶心等不适症状,要求继续住院治疗。

类似马奶奶这样的老人很多。这种现象叫“住院依赖”,是指患有慢病或残留后遗症的患者,在病情平稳后坚持长期住院治疗、不愿出院的现象。老年人群中尤为突出。为什么?因为疾病对老人产生的心理压力更大。一些急危重症,如心绞痛、急性心肌梗死等,在老年人群中发病率高。这些疾病剧烈、突发的疼痛或不适使老人产生恐惧心理。对一些老人来说,医院是“庇护所”,有情况可及时救治。此外,这也与老人在家不能得到全方位照顾有较大关系。与儿女同住的老人普遍认为,家庭人口多、得不到充分休息,而病房更为安静、舒适;独居老人生活不能自理,需要他人照顾,而保姆多缺乏医护知识,甚至缺失责任心,让老人产生不安全感。

老人有“住院依赖”,怎么办?

第一,解释疾病的原因和性质,指导心理调节。对害怕恢复期过短会影响痊愈、感到体力不足、不能适应原来环境、怕出院后无人照顾、怕疾病复发等情况的老人,医生应耐心解释:疾病已基本稳定,只要定期来医院复查即可。

第二,指导完善服药。病情稳定后,医生应给老人制定完整的家庭诊治方案,包括:需继续服用药物的名称、用法、剂量、疗程等,需定期复查或监测的指标,以及如何调整生活方式、安排适度锻炼等。给老人吃上一颗“定心丸”。

第三,指导生活习惯。良好的生活习惯能帮老人维持健康。例如,老人习惯性便秘较多,可能导致冠心病发作,应指导他们注意运动,调整饮食结构,平时多吃蔬菜、水果和粗粮,配合腹部按摩等。

第四,争取家属配合。医务人员要通过专业知识的讲解以及自身职业形象,帮老人树立对疾病的正确认识,同时也应对家属进行健康教育,取得他们的配合也可提高心理治疗成功率。

(来源:人民网)



老龄化下的中国慢性病负担：2/3 老人受慢病困扰

近期，中国疾病预防控制中心研究者发表的调查数据显示，我国 60 岁及以上老年人群中，75.8% 的人被 1 种及以上慢性病困扰，且一人身患多种慢性病现象严重。

常见的慢性病主要有心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病。在被调查的 60 岁及以上居民中，58.3% 患有高血压，19.4% 患有糖尿病，37.2% 患有血脂异常。

慢性病已成为我国老年人群疾病负担的主要原因。慢性病由于病程长、病情迁延不愈，给患者生理和心理造成很大伤害，影响劳动能力和生活质量。之前，台湾知名体育主播傅达仁就因长期饱受胰腺困扰，痛苦不堪，最终选择在瑞士安乐死。

研究者称，在全球范围内，我国老年人因慢性病导致的疾病负担远高于美国、英国和日本等发达国家。

随着中国老龄人口逐渐增多，慢性病医疗负担正在加重。过去的 2018 年，中国 60 周岁及以上人口首次超过了 0-15 岁人口，达到 2.49 亿人。老龄人口慢性病高患病率叠加老年人口比重上升。

在今年两会记者会上，李克强总理就表示，今年要把高血压、糖尿病等慢性病用药 50% 费用纳入报销。近日发布的《2019 年国家医保药品目录调整工作方案（征求意见稿）》也拟优先考虑纳入慢性病用药。

（来源：新京报）



互动养老

“银发族”撑起淡季出游半边天

家住空港名居花园 61 岁的吴女士上周刚结束厦门+鼓浪屿+福建土楼的旅行回津，聊起旅行见闻，仍很是兴奋：“海特别蓝，比电视上看着漂亮，每天就吃逛玩，感觉又回到年轻时候。”

据了解，3、4 月份是旅游出行的淡季，但也有不少人选择在这个时间段错峰出游，尤其老年群体，是淡季出游主力军。

更喜欢跟团错峰出游

“4 日 3 晚，去海边、古刹等，行程强度适中，目的地也比天津暖和一些，挺适合老人游玩。旅行回来后心情特别好，一直和我们讲看了什么，还带了礼物。父母年轻时忙，现在有时间了，也想出去看看世界，我们没时间陪，就从资金上支持，也是表达孝心的一种方式。”吴女士的儿子王先生告诉记者。

记者从东大街携程旅行门店了解到，像王先生这样为父母购买旅游产品的消费者不在少数，也是老年旅游市场旺盛的一大原因。“目前算是旅行淡季，却是老年人出游的高峰期，经常是一个团，中老年客户占一半以上。因为身体原因，老年人出游比较注重安全、舒适、便捷等，一般选在春秋两季，3 到 6 月、9 到 11 月等时间段，天气适宜、景色好、线路打折，又能错开人挤人的寒暑假旅游高峰，性价比比较高。”门店工作人员介绍。

而除了喜欢错峰出游，老年人也不同于年轻人喜欢自由行，更愿意跟团游。据青年旅行社工作人员介绍，中老年人体力有限，对安全和舒适度要求高，约七八成老年人会选择路线短的跟团游，出境游也多在韩国、新加坡等周边国家，一些单程直飞至多七八小时的线路。

老年旅游市场成长迅速

记者了解到，老年群体在可支持资金、可自由支配时间上比年轻人有优势，而且随着生活改善、子女支持外，老年人也在改变消费观念，舍得给自己花钱。越来越多老年人热衷于出游休闲，已成旅游消费主力军之一。

中国社会科学院等机构联合发布的《大健康产业蓝皮书》预测，中国老年人口将持续增加，预计到 2020 年 60 岁及以上老年人口数量将达到 2.55 亿人，总消费将达到 7.01 万亿元。而据驴妈妈旅游网发布的老年游大数据显示，2018 年驴妈妈平台 60 岁以上“银发族”出游人次同比上涨五成，发展迅速，将迎来更大的发展机遇。

业内人士认为，随着中国老年人口的持续增加，以及老年群体的消费力释放，老年游市场空间和机遇将更大。目前，一些大的在线旅游平台，早已开始抢先布局老年市场，如“爸妈放心游”“私家团”“周末游”等高铁游等产品，在目的地、行程、出行方式等方面进行特别设计，提出新的服务标准，很适合家庭出游、老人出游。另外，包括一些景区也在推出服务老年游客的举措，像景区医务室配备急用品和药品，建立紧急救治机制。

保险保障缺失是一大痛点

虽然老年旅游市场蛋糕看着很大、很诱人，但也面临亟需解决的市场痛点。记者采访中注意到，个别旅行社对 60 岁以上老人加钱提价、拒绝 70 岁以上老年人参团或要求必须有家属陪同出游等，老年人出游面临诸多限制。其实，我国 2016 年发布的《旅行社老年旅游服务规范》就已规定，老年旅游者是指年龄在 60 周岁以上（含 60 周岁）的老年旅游产品消费者。旅行社应与保险公司就旅游意外险的投保年龄上限进行沟通协商，为更多老年旅游者提供保险保障。但一些旅行社因顾虑高龄老人身体状况、承保年龄、服务能力等原因，私自设定年龄门槛、以保险为由拒收或对老年游客加收费用。

“个别旅行社拒绝老年客户的行为自然不对，但也折射出老年旅游市场发展亟需破解的难题。老人出行风险系数高，而一些保险产品对 70 岁以上老人不保不赔，更缺少有针对性的保险产品，且一旦出现事故，理赔也特别麻烦。再有如旅程中的交通、住宿、饮食等都要考虑老人承受能力。”新区某旅行社相关负责人说，老年旅游市场的空间还将持续扩大，拒绝老人等于拒绝了市场。但老年群体本身的特殊性，要求旅企在产品和服务上加大投入。

记者注意到，已经有旅企尝试深耕老年旅游，破解发展瓶颈。如去年携程网和保险公司合作，推出覆盖高龄人群的旅游意外险产品，承保年龄最高达到 90 到 100 周岁，推出“双亲游保险”和手机端自助理赔服务。

“老年旅游市场的红利已经显现，但目前服务保障体系还不健全，风险防控、产品和服务上存在些许问题，需要政府、旅游企业、景区、酒店、保险公司等多方共同努力，需要一定过程。市场的快速成长、旅企在老年市场的竞争，有利于服务和机制更快建立起来的同时，也容易产生旅游乱象，建议消费者选择一些正规的旅行社，有保险保障，玩得安全舒心。”业内人士表示。

（来源：滨海时报）

养老金融

经营公司队伍增至 23 家，税延养老险推广仍待破局

日前，获批经营税延养老保险的保险公司队伍再添 3 名新成员。

4 月 1 日，银保监会发布公告，批准利安人寿保险股份有限公司、复星保德信人寿保险有限公司以及合众人寿保险股份有限公司作为第 5 批经营税延养老保险业务的保险公司。加上此前 4 批获批的 20 家保险公司，截至目前，获得银保监会批准经营税延养老保险的保险公司数量已达 23 家。

满载期待起航

相关数据显示，2000 年至 2018 年，我国 60 岁及以上老年人口从 1.26 亿人增加到 2.49 亿人，占总人口比重从 10.2% 上升到 17.9%。在应对人口老龄化挑战亟须发展壮大养老第三支柱的背景下，行业内外对于税延养老保险的呼声由来已久。

去年 4 月，财政部、银保监会等多部门联合出台了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

为了促进税延养老险试点健康发展，银保监会也为开展税延养老险业务的公司资质设置了较高的门槛。根据《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，保险公司开展税延养老险业务应当具备注册资本和净资产均不低于人民币 15 亿元，在中国境内(不含香港、澳门和台湾地区)连续经营养老年金保险或养老资金管理等养老保险业务 3 年以上并且具有成熟的养老保险业务经营管理经验等 12 项条件，保险公司经营税延养老险业务还应当持续具备年度综合偿付能力充足率不低于 150% 且核心偿付能力充足率不低于 100% 等条件。

目前，除刚刚获批的利安人寿、复星保德信人寿、合众人寿 3 家险企之外，已取得税延养老险经营资格的保险公司还包括中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿、人民人寿、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿、建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿、光大永明人寿。

未来发展前景诱人

面对严重的人口老龄化所带来的压力，仅仅依靠目前“一枝独秀”的养老第一支柱是远远不够的。只有加快发展市场化的第三支柱，才能有效弥补第一支柱替代率缺口和第二支柱覆盖率短板，形成稳固可持续的社会养老保障体系。在这一背景下，税延养老险被寄予厚望，其发展前景也被业内看好。

《2018 中国居民退休准备指数调研报告》显示，近年来，由于保险渗透率的不断提升和居民自身理财观念的转变，居民对各类保险产品的认知程度已经有所提升。在获得退休收入的方式选择上，我国居民已经开始关注关于采取更多形式为退休养老进行财务上的准备，这无疑为税延养老险的推广创造了有利环境。

在为居民提供新的养老选项的同时，税延养老险这一增量市场也承载着业界的巨大期待。此前，据专业人士分析，按照个税缴纳比例估算，假设我国目前约有 3000 万人缴纳个税，保守估计其中 30% 的人购买个税递延养老保险，参考《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》中个人缴费税前扣除标准，那么这将带来千亿元级别的保费增量。华泰证券研报则表示，在人口老龄化加速环境下，居民的保障意识逐渐增强，对保险的需求日益提升，结合税延型政策激励以及未来有可能的免税缴纳额的动态调整，长期来看，经过 10 年的发展，有望打开万亿元增量市场。

破局还需多方努力

但是，在看到税延养老险巨大发展潜力的同时，更需关注税延养老险落地试点近一年以来的实际发展状况。据业内人士透露，自去年 5 月落地实施以来，试点地区累计实收保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件，市场整体情况低于预期。此番市场冷遇不难让人联想到此前推出的“叫好不叫座”的税优健康险，因此，要想真正释放出税延养老险的潜力，还需要在接下来的推广过程中努力寻求突破。

毋庸置疑，税延养老险理应在“税”字上做文章，但从实际来看，目前的税延养老险税收优惠力度还显不足，从而使得产品吸引力打了折扣。两会期间，全国人大代表、中国太平洋保险集团战略研究中心副主任周燕芳表示，根据规定，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为 7.5%。考虑到领取时纳税基数含全部投资收益以及货币时间成本等因素，政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率 20% 及以上人群。经测算，20% 税率对应实际应发工资在 2 万元左右。显然，这一薪金水平在普通工薪阶层的占比并不高。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁此前在两会提案中也表示，个人所得税税基、税率政策的调整以及专项抵扣政策的出台，对税延产品造成较大冲击，建议可适当提高税收优惠额度。

此外，税延养老险推广还面临着税收优惠抵扣手续较为繁琐、产品认知程度不高、产品选择不够丰富等诸多痛点，同样需要各方携手努力。从长远来看，税延养老险依旧值得期待。

（来源：金融时报）



个税递延养老保险试水“遇冷”，业内建议进一步降低门槛

银保监会 4 月 1 日发布了第五批纳入个税递延商业养老保险业务的保险公司名单，“利安人寿”、“复星保德信人寿”及“合众人寿”被纳入其中。据新华财经记者梳理，截至目前，共有 23 家保险公司符合税延养老保险经营要求。然而，试水一年来却出现了低于预期的反馈情况。

个税递延养老保险是指个人购买符合规定的商业养老保险的支出，允许在申报个人所得税时，按一定标准税前扣除，至领取商业养老金时再征收个人所得税的一种商业养老保险。2018 年 5 月，个人税收递延型养老保险正式在上海、福建、厦门、苏州工业园区启动试点。

据记者不完全统计，除第五批纳入的三家险企外，近一年时间来，此前获批的 20 家险企已合计发布超过 60 款税延养老保险产品，涉及收益确定型、收益保底型、收益浮动型三类产品。然而受税制影响，税延养老保险产品的试水并不如市场预期般红火，政策吸引力不高。

数据显示，截至 2018 年底，个税养老保险累计实现保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件。太平洋保险(集团)股份有限公司战略研究中心副主任周燕芳认为，这项历时十余年酝酿出台的政策，如今得到的数字是低于预期的。首要原因是在新《个人所得税法》明确的税制下，原先政策优惠的覆盖人群和政策吸引力相对减少。“根据规定，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为 7.5%，这样一个税率优惠，只有对当期个人所得税适用税率 20% 以上的人群才有意义，我们测算过，这个 20% 的适用税率，对应的实际应发工资是要在 2 万元左右。”

而个税递延养老保险规定，购买者每人每月可享受最高 1000 元、每年最高 1.2 万元的个人所得税递延额度。“这样一个上限，并不能满足普通百姓养老储备缺口的需求，对那些月收入在 2 万元以上的人群，吸引力又是非常小的。”周燕芳说。

此外，据记者了解，目前个税递延养老险政策的试点覆盖范围有限，适用的产品品种也较为有限，并未将大量可以解决养老难题的年金保险产品包含在内。并且税延养老保险税收抵扣的申报流程过于繁琐，也使得节税的体验大打折扣。

业内人士建议，加强个税递延养老保险的顶层制度设计和推广，应进一步提升税收优惠力度，简化流程，并将个税递延养老保险作为类企业年金的半强制性“自动参保”计划以提高整体效率。

“目前试点效果并不明显，建议将个人购买的其他保障性年金保险纳入试点范围，加大税收优惠力度，并逐步扩大在全国的试点范围。”对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁表示，应当提高试点政策的税收优惠额度，如将目前的 6% 或 1000 元的最高抵扣限额提高到 10% 或 5000 元，并加强中保信信息系统和税务部门的连接，简化运营流程。

（来源：中国金融信息网）



三支柱模式确立，投资运营稳健推进

养老金三支柱模式雏形形成，市场化投资正稳健推进。从政策层面来看，对企业年金、养老目标证券投资基金、税收递延商业养老保险等的支持政策相继出台，从制度层面为养老金三支柱提供有力支持。从市场层面来看，2017 年社保基金规模突破 2.2 万亿，基本养老保险基金投资运营逐步推进，企业年金规模突破 1.2 万亿，部分地方开始职业年金先期探索，养老金产品数量与规模、养老保障管理业务持续增长。但是国内养老金市场还存在着诸多问题与挑战：一是基本养老的保底保收益模式不利于长期增值，二是职业年金业务模式有待进一步明晰，三是第三支柱统一的顶层设计亟需加快建立，四是养老金产品同质化。就行业发展趋势看，一支柱方面，基本养老金市场化投资运营规模低于预期；二支柱方面，企业年金存量博弈将更加激烈，未来企业和职业年金应该考虑扩大投资范围；三支柱方面，第三支柱将对资管行业产生深远影响。

（一）企业年金办法修订

2017 年 12 月 18 日，人社部、财政部联合印发《企业年金办法》（人力资源社会保障部令第 36 号，以下简称《办法》）。《办法》是贯彻落实党中央、国务院关于建立多层次社会保障体系、大力发展企业年金要求的具体举措，是在我国社会保障制度不断健全和企业年金市场持续发展的基础上，对 2004 年《企业年金试行办法》（劳动和社会保障部令第 20 号，以下简称 20 号令）的修订和完善。

《办法》将自 2018 年 2 月 1 日起施行。总体来看，《办法》相较 20 号令，重点修订内容如下：

第一，调整企业年金定义，淡化企业自愿性质。《办法》第二条企业年金定义中，将“自愿建立”改为“自主建立”，并增加“国家鼓励企业建立企业年金”。相较 20 号令，淡化了企业年金自愿的性质，向半强制逐步过渡。

第二，降低了企业缴费和总缴费的上限。《办法》第十五条，将企业缴费上限由“本企业上年度职工工资总额的十二分之一”调整为“本企业职工工资总额的 8%”，将企业和职工个人缴费之和的上限由“本企业上年度职工工资总额的六分之一”调整为“本企业职工工资总额的 12%”，并明确具体所需费用，由企业和职工一方协商确定。这样调整主要的考虑是和职业年金对缴费水平的约定保持一致，同时给予企业个人缴费的决策空间。

第三，增加了企业年金方案变更和终止的内容。20 号令没有对企业年金方案的变更和终止作明确规定。实际操作中，企业确有变更和终止企业年金方案的需求，因此《办法》增加第十一条、第十二条、第十三条，规定“企业与职工一方可以根据本企业情况，按照国家政策规定，经协商一致，变更企业年金方案”，“企业因依法解散、被依法撤销或者被依法宣告破产等原因，致使企业年金方案无法履行的；因不可抗力等原因致使企业年金方案无法履行的；其他终止条件出现”的情况下方案终止。这与企业年金实务操作更加契合，满足了业务实际需求。

第四，增加了缴费中止和恢复的内容。考虑到企业在经营亏损、重组并购等情况下，客观上不得不中止企业年金缴费，因此《办法》第十六条中允许中止缴费并对补缴做出相应规定，既符合企业年金的运行实际，也能更好地维护职工的补充养老权益。

第五，对企业缴费的分配差距进行限定。《办法》第十八条规定，企业应当合理确定本单位当期

缴费计入职工个人账户的最高额与平均额的差距，且企业当期缴费计入个人账户的最高额与平均额不得超过 5 倍。这一方面考虑了企业内部由于岗位不同、责任不同、贡献不同在企业缴费分配方面存在差距的合理性，另一方面引导企业合理控制差距。

第六，明确了企业缴费的归属机制。《办法》分别对个人账户中个人和企业的缴费及投资收益归属情况进行了明确规定，提出个人缴费及投资收益完全归属个人，企业缴费及投资收益可自始归属个人或随着工作时间逐步归属个人（归属期不超过 8 年），并增加了个人账户权益归属的情形。同时，《办法》规定了缴费资金和投资收益在未分配至个人账户或未归属职工个人的情况下，计入企业账户。这些更加符合实际操作的情形，在发挥企业调节收入分配的自主性的同时，更加保障了职工权益。

第七，增加了企业年金待遇领取方式。《办法》第二十四条将年金领取条件分为达到退休年龄或完全丧失劳动能力、出国（境）定居、死亡后三种情况。同时为了充分发挥企业年金长期保障的作用，建立分期领取企业年金待遇的导向，完善了职工达到退休年龄时的待遇领取方式，包括按月、分次或一次性领取，也可将本人个人账户资金全部或部分购买商业养老保险产品，并依据保险合同领取待遇并享受相应继承权。总体来看，给了参加者更多的选择空间，有利于其效用最大化。

（二）加快发展商业养老保险的政策出台

2017 年 6 月 29 日，国务院办公厅正式印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（以下简称《若干意见》）。这是继 2014 年《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》以及《关于加快发展商业健康保险的若干意见》后，国务院再次针对保险业发布的重要文件，是进一步提升商业保险在养老领域作用的有力政策支持，指导意见的要点如下：

第一，明确商业养老保险在养老保障体系中的定位。商业养老保险是商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老资金管理等内容为主要内容的保险产品或服务，是养老保障体系的重要组成部分。发展商业养老保险，对于健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多层次多样化发展，应对人口老龄化趋势和就业形态新变化，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定等具有重要意义。

第二，确立了商业养老保险发展的目标。《意见》提出，发展商业养老保险要坚持改革创新，提升保障水平；坚持政策引导，强化市场机制；坚持完善监管，规范市场秩序。到 2020 年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全 and 经济增长的稳定支持者。

第三，从四个方面具体部署推动商业养老保险发展。一是创新商业养老保险产品和服务。鼓励支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，积极参与个人税收递延型商业养老保险试点，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。推动商业保险机构提供企业（职业）年金计划等产品和服务，面向创新创业企业就业群体需求，提供多样化养老保障选择。二是促进养老服务业健康发展。鼓励商业保险机构投资养老服务产业，为养老机构提供风险保障服务，建立完善老年人综合养老保障计划。三是推进商业养老保险资金安全稳健运营。坚持风险可控、商业可持续原则，发挥商业养老保险资金长期投资优势，稳步有序参与国家重大战略建设实施，参与重大项目和民生工程建设，促进商业养老保险资金与资本市场协调发展，审慎开展境外投资业务。四是提升管理服务水平。加强制度建设，提升服务质量，发展专业机构，强化监督管理，实现商业养老保险资金保值及合理回报，提升保险保障水平。

（三）养老目标证券投资基金指引发布

2018 年 3 月 2 日，证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，作为养老基金领域的纲领性文件，《指引》的发布标志着我国养老基金产品开始进行规范化的运作阶段，标志着公募基金行业服务个人养老投资进入了新阶段，也意味着个人养老投资者将拥有更丰富的养老投资工具。

《指引》从产品类型、投资策略、投资比例及运作方式、基金管理人及基金经理要求、适当性安排等

方面对养老目标基金的推出进行了详细安排。

第一，产品定义和意义。养老目标基金是以追求养老资产的长期稳健增值为目的的公募基金。作为一类新兴的以养老为主题的产品，进一步丰富了公募基金的种类和个人养老投资的基础资产池，也为公募基金参与三支柱养老金投资提供了有力支持。

第二，产品形式及投资策略。根据《指引》，养老目标基金应当采用基金中基金形式或中国证监会认可的其他形式运作，即主要采取 FOF 的方式进行运作。同时，《指引》也对子基金的选择进行了限制，要求高于一般 FOF 基金，“子基金运作期限应当不少于 2 年，最近 2 年平均季末基金净资产应当不低于 2 亿元”。此外根据规定，养老目标基金应当采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值。投资策略包括目标日期策略、目标风险策略以及中国证监会认可的其他策略。这些设置从产品形态上对其养老属性进行了固化，更加匹配个人的养老金投资需求。

第三，投资比例及运作方式。养老目标基金要求采用定期开放或设置最短持有期限，其中封闭期、最短持有期限不短于 1 年。同时，要求根据封闭期的长短限制权益类资产配置上限：“定期开放的封闭运作期或投资者最短持有期限不短于 1 年、3 年或 5 年的，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金（含商品期货基金和黄金 ETF）的比例原则上不超过 30%、60%、80%”，总的原则是权益类资产比例越高，持有期越长，通过以时间换空间的方式抵御净值波动，获取长期收益。

第四，产品投资管理人及投资经理限制。《指引》在产品申报时，对管理人成立时间、投研团队、管理规模等要求设置门槛。此外，《指引》对于养老目标基金的基金经理也有较严格的要求，要求拟任基金经理“具备 5 年以上金融行业从事证券投资、证券研究分析、证券投资基金研究评价或分析经验，其中至少 2 年为证券投资经验；或者具备 5 年以上养老金或保险资金资产配置经验”。这通过筛选资质优良的投资机构和经验丰富的投资经理，为个人养老资产投资保驾护航。

第五，明确投资者适当性要求。《指引》要求基金管理人、基金销售机构向投资人推介养老目标基金，应当符合三个要求：一是要根据投资人年龄、退休日期和收入水平，向投资人推介适合的养老目标基金，引导投资人开展长期养老投资；二是向投资人推介的目标日期基金应与其预计的投资期限相匹配；三是要符合中国证监会规定的其他要求。

此外，在费率方面，《指引》鼓励养老目标基金设置优惠费率，并通过差异化安排鼓励长期持有。《指引》还在基金名称、宣传推介材料等细节上对养老目标基金提出了具体要求。这些都充分体现了证券投资基金作为一类资产管理工具对养老金投资的责任感和专业性。

（四）税收递延商业养老保险试点意见发布

2018 年 4 月 12 日，财政部发布的《财政部税务总局人力资源社会保障部中国银行保险监督管理委员会证监会关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》），标志着酝酿十余年之久的个人税收递延型商业养老保险试点终于落地。《通知》宣布，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。此次试点内容主要内容如下：

1. 试点政策适用对象及税优标准。对于取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者，其缴纳的保费准予在申报扣除当年计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照不超过当年应税收入的 6% 和 12000 元孰低办法确定。

此外，还约定账户资金收益暂不征税，个人领取商业养老金征税。计入个人商业养老资金账户的投资收益，在缴费期间暂不征收个人所得税。对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中 25% 部分予以免税，其余 75% 部分按照 10% 的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

2. 试点期间个人商业养老资金账户和信息平台。一是个人商业养老资金账户是由纳税人指定的、用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取等的商业银行个人专用账户，封闭运行，与

居民身份证件绑定，具有唯一性。二是试点期间使用中国保险信息技术管理有限责任公司建立的信息平台（以下简称“中保信平台”）。个人商业养老资金账户在中保信平台进行登记。

3.试点期间税收征管。一是对于缴费税前扣除，个人在购买符合规定的商业养老保险产品、享受递延纳税优惠时，以中保信平台出具的税延养老扣除凭证为扣税凭据，并应及时将相关凭证提供给扣缴单位，由扣缴单位为纳税人办理税前扣除有关事项。如果个人在试点地区范围内从两处或者两处以上取得所得的，只能选择在其中一处享受试点政策。二是当个人按规定领取商业养老金时，由保险公司代扣代缴其应缴的个人所得税。

4.试点期间商业养老保险产品及管理。个人商业养老保险产品按稳健型产品为主、风险型产品为辅的原则选择，采取名录方式确定。试点期间的产品是指由保险公司开发，符合“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”原则，满足参保人对养老账户资金安全性、收益性和长期性管理要求的商业养老保险产品。2018 年 5 月 7 日，银保监会、财政部、人社部、国税总局下发《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》，在《通知》的基础上，对税延养老保险的产品设计原则、产品要素以及产品管理做出了详细要求。

5.试点结束后相关工作安排。根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围，相应将中登公司平台作为信息平台，与中保信平台同步运行。第三支柱制度和管理服务信息平台建成以后，中登公司平台、中保信平台与第三支柱制度和管理服务信息平台对接，实现养老保险第三支柱宏观监管。

（来源：养老金融 50 人论坛）



社会保障

山东：明年年底前养老保险业务全省通办

2 日上午，省政府新闻办召开新闻发布会，邀请省大数据负责同志解读《山东省数字政府建设实施方案（2019-2022 年）》（以下简称“《实施方案》”）。

《实施方案》提出，优化智慧社保服务。整合构建全省集中的养老保险、失业保险、工伤保险业务系统，打造社会保险全流程智能监管体系。完善社会保险关系转移接续系统功能，加快实施全民参保计划，拓展劳动能力鉴定、工伤认定业务应用。加强大数据应用，动态掌握参保人员状态和社会保险待遇享受资格，提升社会保险基金管理风险防控能力。2019 年年底，实现养老保险参保人员社会保障卡全覆盖和电子社保卡上线。制定全省一体化医保信息平台规划，建设大数据分析、公共服务、智能监管等系统。

2020 年年底，实现养老保险、失业保险、工伤保险业务从“同城通办”“同市通办”到“全省通办”。积极推动医保支付方式管理、医药价格管理、医用耗材和药品采购管理、信用评价管理、医保基金运行及审计监管等系统建设。2022 年年底，数据资源在社保政策制定、精准服务和跟踪评价等领域得到广泛应用。建成全省一体化的医疗保障信息平台，推动实现全省医疗保障治理体系和治理能力现代化。

（来源：齐鲁壹点）



社保缴费下调，将来的养老钱更加不够了

近日，国务院宣布核定调低社保缴费基数。这个消息让很多人喜出望外，因为社保交得少了，意味着到手的工资更多了。

事实上，这只是近期社保缴费改革的一部分。3 月份的《政府工作报告》还曾经提出，自今年 5 月 1 日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例从 20% 降到 16%。

长期以来，我国的社保缴纳水平一直保持在极高水平。从个人角度来看，“五险一金”占很多人工资的比例超过 40%，从企业角度来看，社保缴费大概要花去企业利润的一半。如果和国际上相比，我国的社保缴费水平是“金砖”国家的 2 倍，发达国家的 3 倍。

最近几年，在经济增长压力下，我国已经开始陆续下调社保缴费比例，近期更是加快了改革步伐。从积极的角度来看，下调社保缴纳水平，可以有效降低企业负担，提升企业利润，进而稳定就业水平；对个人而言，意味着当期收入增加，也有利促进消费，起到提振经济的效果。

不过，从更长远来看，社保缴费下调之后，意味着将来的养老金水平可能会进一步下降。我国社保体系一直有两大弊端，一是缴费率过高，二是替代率过低，也就是交得过多，领得过少。在解决了“交得多”之后，可能会让“领得少”进一步恶化。

所谓替代率，就是退休后的养老金和退休前工资的比例，发达国家的替代率基本上在 70% 以上，也就是如果退休前工资每月 1 万元，退休后的养老金在 7000 元以上。按照国际劳工组织的定义，55% 的替代率是一个警戒线，低于 55% 意味着退休后的生活质量将出现严重下滑。我国目前的替代率只有 40% 左右，大大低于国际警戒线，这也就意味着，按照目前这个水平，大多数人退休后的生活质量都将严重下降。如果将来养老金领取得更少，退休后的生活质量也就不难想象。

我国养老金实行个人账户和统筹账户相结合的方式，你自己缴纳工资的 8% 进入个人账户，这部分资金可以累积到退休，为个人所有；单位为你缴纳工资的 20% 进入统筹账户，这部分钱其实和你无关，政府统筹使用，用来支付现在退休老人的养老金，而不是像个人账户一样实行累积。

所以，你将来退休之后能够拿到多少养老金，主要取决于两个因素，一是你个人账户上累积了多少养老金，二是，当你退休时正在工作的年轻人们能缴纳多少资金进入统筹账户。也就是说，你将来能领取养老金多少并不完全取决于你自己，很大程度上取决于将来的年轻人有多少钱来“孝敬”你。

众所周知，我国的老齡化程度越来越高，将来的趋势是越来越多的老人需要供养，而工作的年轻人越来越少，所以，将来年轻人能够拿出来进入统筹账户的资金，肯定是粥少僧多的局面。现在出于经济压力而减少社保缴费，随着将来中国经济增速进一步放缓，社保缴费降低还将形成趋势，而不可能重新上调，缴费下调叠加老龄化，未来的养老金压力可想而知。

养老金这个池子里面的水，主要来源于个人、企业和政府三个方面，现在个人和企业的缴费都出现下降，如果想要避免将来的养老金体系不出现急速恶化，那就唯有指望政府的财政补贴大幅提升，以此来对冲个人和企业缴费下降带来的缺口。

但是对财政补贴报过高的期望也并不现实。最近几年，黑龙江等多地已经出现了较大的养老金缺口，全国范围内的养老金虽仍有结余，但也是建立在财政补贴之上，养老体系里面的财政压力已经很大。即使将来财政补贴能够有所上调，但补贴终究只是补贴，最多只是将养老金维持在基本生活线，想要过上体面的退休生活，指望政府补贴显然是不切实际的梦想，更现实的还是要靠自己多多挣钱，为自己的晚年储备足够的资金，或者压缩当前的开支，购买商业保险来补充基本养老保险的不足。

当然，这也并不意味着政府就完全无计可施。很多发达国家也都有各自的养老压力，各国政府也都有各自的应对之策，比如日本就顶住巨大压力开征消费税，以此来充实社保基金，德国则是用增值税来弥补。对于中国而言，利润丰厚的国有企业完全可以为养老金贡献应有之力。

改革开放 40 年来，我国的国有企业累积了丰厚的利润，在刚刚过去的 2018 年，全国国有企业实现的利润就高达 3.4 万亿元，同比增长 13%。理论上而言，国有企业为全民所有，发展成果也应该为全民所享。长期以来，很多垄断国企赚取了巨额利润，但是由于民众享受不到国企发展的红利，对于

垄断国企的高利润不仅没有认同感，反而有诸多抱怨。

从我国养老体系的发展历史来看，之所以形成今天“缴费高、缺口大、替代率低”等诸多弊端，很大程度上来自当初的制度设计。上世纪 90 年代，我国开始推行企业职工养老保险改革，当时大约 2000 万退休人员没有缴纳保险金，但是视同缴费。这部分人的养老金通过下一代人缴纳的统筹账户来解决，由此形成了巨大的历史欠账，养老金的巨大缺口由此而来。

显而易见，历史欠账完全由现在以及下一代年轻人来承担并不公平，正是由于意识到这一点，2017 年，我国社保改革迈出重要一步，当年 11 月份，国务院发布《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，将部分国企 10% 的股权划归社保基金，首要目的就是为了弥补当初的养老金改革成本，当时的文件也提出，是为了“充分体现代际公平和国有企业发展成果全民共享”。将国有资本充实社保基金，是我国社保改革的历史性一步。不过当初的做法只是为了弥补历史欠账，如果着眼未来的养老金压力，国有企业完全还可以做出更大的贡献。

下调社保缴费，无论对于企业还是个人当然都是好事，不过，如果没有配套的措施弥补由此带来的养老金缺口，效果也会大打折扣。中国有一个古代故事，有一个人养了很多猴子，因为食物不够打算缩减供应，于是告诉猴子们说，以后早上吃三个栗子，晚上吃四个。猴子们大怒。养猴人又说，那就改成早上吃四个，晚上吃三个。猴子们大喜。当然，“朝三暮四”的游戏仅仅限于古人和猴子之间，对于当前的中国，既要应对眼前的经济增长压力，又要解决未来的养老危机，仅仅通过调整社保缴费水平显然远远不够，唯有增加更多实质性的投入，才可能平衡当前和未来的冲突。

（来源：搜狐）



银保监会更新税延养老险经营名单

税延养老险经营名单再获扩围。银保监会 4 月 1 日公布了第五批经营个人税收递延型商业养老保险业务保险公司名单。银保监会表示，利安人寿、复星保德信人寿以及合众人寿，符合《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（以下简称《管理办法》）中所列经营要求，因此纳入名单。

截至目前，已经获批销售税延养老保险经营资质的险企共有 23 家，除今日公布的 3 家险企外，其余 20 家分别为中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿、人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿、建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿以及光大永明人寿。

作为一项政策性与惠民性保险，税延养老保险与人民群众普遍关注的养老问题密切相关，有利于缓解社会老龄化现象严重、个人养老金普遍不足等问题，是实现“老有所养”的重要民生举措。而银保监会也对税延养老保险经营资质与产品的审批有严格的监管要求。获准销售的保险公司需在偿付能力、合规经营、产品开发、信息管理系统、从业人员等多方面达到银保监会的资质要求方能获得销售资格。

银保监会表示，下一步，将继续对保险公司税延养老保险业务经营行为进行严格监管，保护消费者合法权益，维护公平竞争的市场秩序，推动业务规范健康开展；同时，按照《管理办法》要求继续对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行核对，及时更新公司名单。

（来源：经济参考报）



法治之光照亮慈善未来——我国慈善事业经历从量变到质变的历史性飞跃

近年来，我国慈善事业的法治建设、发展规模、社会参与程度，都迈上了新台阶，在参与脱贫攻坚、创新社会治理、推动经济社会发展等方面都发挥了重要作用。尤其是《中华人民共和国慈善法》的颁布实施，将党的意志和主张固化在法律中，贯彻了党的路线方针政策，彰显了人民主体地位，回应了人民群众对美好生活的向往，发挥了引导、推动、规范、保障慈善事业发展的作用，标志着我国慈善事业迈入法治化轨道。现在，慈善监管体制不断健全，“互联网+慈善”强势兴起，慈善组织参与脱贫攻坚的作用日益凸显，慈善载体不断丰富，印证了我国慈善事业从量变到质变的历史性飞跃。

慈善事业规范发展的制度体系逐渐建立健全

慈善法颁布后，民政部迅速联合有关部委出台了 14 项与慈善法配套的政策，从慈善组织认定登记、公开募捐管理、志愿服务，到慈善信托、慈善活动支出、慈善信息公开、慈善财产保值增值等都作出细则规范。激励慈善事业发展的措施也不断出台，尤其是在税收方面，民政部配合发改委、财政部、国家税务总局等部委推出了多项优惠政策，企业捐赠抵扣所得税的优惠，由一年提高到可以结转三年；企业股权捐赠获得鼓励性待遇；慈善组织获得税收优惠资格的条件和程序得以改进；捐赠物资进口免税待遇进一步明确。个人所得税法的修订，也把鼓励慈善捐赠放在了突出位置。

在此基础上，民政部门还加强了对慈善组织的日常监管，以防范重大风险的发生。2018 年，民政部联合多部委印发《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》，明确将从国民经济、市场监管等多个领域对慈善捐赠的有关主体进行联合激励和惩戒。

截至 2018 年底，全国先后将 58 个慈善组织列入守信红名单，8 个慈善组织列入失信黑(灰)名单。同时，各级民政部门通过与其他部门联动，让假慈善“一处失信，处处受限”，为慈善事业发展创造更完备的政策环境。

“互联网+”加速慈善事业健康发展

互联网的开放性、便捷性和低成本优势，在慈善事业中得到充分发挥。我国已成为全球网络慈善的引领者。“互联网+慈善”深度融合，“人人公益、随手公益、指尖公益”成为潮流。截至目前，各级民政部门共认定和登记慈善组织 5570 余家，取得公开募捐资格证书的超过 1507 家。2018 年，我国网上捐赠和慈善参与人数达到 84.6 亿人次，通过互联网募集的善款总额超过 31.7 亿元。其中，2018 年腾讯组织开展的“99 公益日”活动，超过 2800 万人次参与，共募款物价值 14.14 亿元，支持了 5498 个公益项目。

与此同时，慈善领域的监管和服务也在创新。根据慈善法授权，民政部组织制定《慈善组织互联网公开募捐平台基本技术规范》和《慈善组织互联网公开募捐平台基本管理规范》两项行业标准，先后公开遴选并指定 20 家互联网公开募捐信息平台，为慈善组织开展公开募捐、在互联网发布募捐信息提供服务。2017 年 9 月，民政部建设的“慈善中国”信息平台上线运行，对慈善组织、慈善项目等信息发布提供服务，方便公众对各类慈善信息的甄别。同时，实现了慈善组织公开募捐网上备案“一网通办”，无需线下递交纸质材料，各级民政部门在线审批、在线办结，办理时长大幅缩短 60% 以上。

随着互联网的发展，个人借助网络为自己或者家人的大病进行求助成为一种常见现象，2016 年以来，一些个人大病求助平台逐渐发展起来，对于解决部分老百姓看不起大病的问题发挥了作用。个人求助不属于慈善募捐，但其中出现的一些不诚信行为会伤害到人民群众的慈善爱心，对慈善事业发展容易产生负面影响。为此，民政部指导爱心筹、轻松筹、水滴筹三家平台，签署发布了个人大病互联网求助行业自律倡议书及公约，建立自律机制、强化风险防范、健全社会监督，促进大病救助健康发展，营造良好的社会诚信氛围。

慈善力量在脱贫攻坚中发挥重要作用

扶贫济困历来是慈善事业的基本责任，如今形式更加多样，活动更加频繁。近年来，各类慈善组

织围绕中心、服务大局，踊跃参与精准扶贫、脱贫攻坚，在产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等方面均有积极表现。

中国儿童少年基金会、中国妇女发展基金会、中国人口福利基金会等慈善组织重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，从实际需求出发，开展了“春蕾计划”“HELLO 小孩”“爱心书屋”等多个扶贫项目。

中国社会福利基金会、中国老龄事业发展基金会、中国慈善联合会等 48 家社会组织赴江西遂川、莲花两县开展定点帮扶，采取安老助孤、帮残助学、产业发展等多种方式扶贫。

数据显示，仅 2016-2017 年，民政部登记的 206 个基金会就开展了 584 个扶贫专项活动，累计投入公益慈善资金和物资约 48.13 亿元。

弘扬慈善文化激活慈行善举

2012 年，民政部、国资委、广东省人民政府等六家单位共同发起举办了首届中国慈善项目展示交流会。时至今日，“慈展会”已举办了六届，展示项目已覆盖全国，在对接慈善资源、传播慈善文化方面发挥了突出作用，成为推动社会建设和慈善事业创新发展的重要载体。

2018 年，第六届中国公益慈善项目交流展示会以“聚焦精准扶贫，共创美好生活”为主题，设置精准扶贫主题展馆和消费扶贫产品专馆，重点引导社会慈善资源向深度贫困地区倾斜，推介了 195 个贫困地区扶贫项目和 312 种消费扶贫产品，共有 49 个扶贫项目实现资源对接，对接金额逾 130 亿元。

自 2005 年设立“中华慈善奖”，至今已成功举办了十届，提升了公众的参与意识，激励更多的单位和个人投身慈善事业。2018 年，“中华慈善奖”着重向扶贫济困领域贡献突出的个人、单位、慈善项目倾斜，130 个获奖对象中，有 111 个涉及扶贫济困领域，占获奖者总数的 85%。

中华慈善博物馆正式开馆两年来，承办道德讲堂、主题讲座 70 多场，接待海内外游客近 30 万人次，大力传承和弘扬了慈善文化。每年 9 月 5 日的“中华慈善日”，各地都会开展慈善项目体验，讲述慈善故事，举办知识问答，深入社区、学校、单位、家庭，弘扬中华传统慈善文化，传播现代慈善理念。清华大学、中国人民大学、北京师范大学等多所高校都设立了以“慈善”“公益”“非营利”“基金会”为方向的研究机构，慈善理论研究走向深入。

万里昆仑谁凿破?无边波浪拍天来!

如今，从城市到乡村，从三沙到漠河;从东海之滨到青藏高原，到处都洋溢着“人人行善”的氛围。慈善事业在助力打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设中，迸发出强大的力量。慈善活动日益遍及城乡社区，激活善念，传播文明，造福大众。

(来源：中国社会报)

降社保费率，为企业减负 8000 亿

核定调低社保缴费基数、个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资 60%—300%之间自愿选择缴费基数、将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一年……为落实降低社会保险费率部署，日前召开的国务院常务会议进一步明确具体配套措施。业内人士普遍认为，一系列实招将能确保明显降低企业社保缴费负担，让市场主体真正有获得感，为全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元提供有力支撑。

一次性降低 4 个百分点

今年政府工作报告提出，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。

人力资源和社会保障部部长张纪南表示，这次采取降费率的综合举措，尤其是养老保险单位缴费费率可以降到 16%，力度是比较大的。其目的在于切实减轻企业的缴费负担，增强企业活力，也有利于形成企业发展与社保体系建设的良性循环，增强社保制度的可持续性。

“从原规定的 20%降至 16%，一次性降低 4 个百分点，预计将减轻企业社保缴费负担 8000 亿元。”中国财政学会绩效管理研究专业委员会副主任委员张依群说。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对本报记者分析，此次降费率应该说是我国建立社保制度以来降幅最大的一次，减轻企业负担的同时，也是“稳就业”的重要举措，非常必要且意义重大，将在一定程度上形成倒逼机制，使养老金制度改革提速。

“降低社保费率也有利于社保征缴工作的开展，在一定程度上可以有效杜绝过去缴费比例高但征缴难、减免随意等问题。”中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为，同时，还可以缩小省际间社保缴费的不均衡性，促进省际间企业公平竞争、职工待遇公平，为促进人才资源在省际间的合理布局和均衡流动发挥作用，也必然对企业的跨地域投资、用工和业务扩展起到有力的助推作用。

两大配套措施再释利好

为落实从 5 月 1 日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的 20%降至 16%等降低社保费率部署，日前召开的国务院常务会议明确了两项具体配套措施。

“在社保缴费基数方面，鉴于非私营单位平均工资高于私营单位平均工资，此次以‘非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资’取代‘非私营单位在岗职工平均工资’，将显著降低缴费基数，企业会很大程度上从中受益。”郑秉文说。

中国社会保障学会会长郑功成认为，进一步规范社保费用的征收其实也是创造更加公平的市场竞争环境，让各类市场主体在法定劳动成本公平负担的平台上展开公平竞争，是市场经济的内在要求。因此，调整社保缴费基数的计算方式，也是为了更合理、公平。

国务院常务会议还明确，将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一年，至 2020 年 4 月底。其中，工伤保险基金累计结余可支付月数在 18 至 23 个月的统筹地区可将现行费率再下调 20%，可支付月数在 24 个月以上的可下调 50%。

郑秉文指出，当前，我国失业和工伤保险费率均存在一定的可降空间，此次政策的再次延长，对企业而言是又一利好。

企业和职工将共同受益

国务院常务会议强调，各地不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴，确保职工社保待遇不受影响、养老金按时足额发放。

“这给企业和职工均吃了‘定心丸’，二者将共同受益。”郑秉文说。

南京大学法学院副教授周长征认为，相关要求表明政府要真正让利，为企业减负，防止地方政府把优惠政策“左手给出，右手又收回”。

“从职工的角度来看，确保待遇不受影响的承诺将会起到很好的稳预期作用。”郑秉文表示。

郑功成表示，社保待遇会随着社会经济发展和物价水平的波动呈现刚性增长，降费率不会影响到职工和退休人员的养老金权益和其他社保权益。

张纪南指出，经过反复测算，降低费率后基金总体上仍能够保证收大于支，而且我国企业养老保险基金累计结余 4.78 万亿元、全国社保基金已有 2 万亿元左右的战略储备，能够确保养老金按时足额正常发放。

与此同时，郑秉文提醒，短期来看，降低养老保险单位缴费费率不会给养老金支付造成压力，但中长期养老保险基金可持续性可能会面临压力。有关部门应未雨绸缪，提前研判，作出预案，增强社保基金可持续性。

(来源: 人民网)



国际交流

养老机器人在日本受青睐

日本是世界上人口老龄化程度最高的国家之一, 65 岁以上老人占人口比例达 27.7%, 75 岁以上老人占 13.8%。预计到 2025 年, 日本 75 岁以上老人比例将达到 18%。为了缓解养老压力, 很多政府部门同企业正在联合开发各种养老机器人。

在一间开放式的客厅里, 4 位老人坐在桌子的一侧。一台机器人向大家介绍道: “秋天正是欣赏红叶的大好时机。”机器人话音刚落, 电视机屏幕上开始播放日本各地红叶美景……这一场景发生在东京都大田区圣达菲花园山养老院中。该养老院拥有近 300 张养老床位、40 张残障人士床位和 65 个不住宿老人看护名额。

养老院按照高档酒店标准装修, 每个楼层干净整洁、空气清新。虽然这里住着很多生活不便的老人, 但因为安装了集消毒、除菌、除味功能于一体的设备, 还引进了监控机器人、康复机器人、省力机器人和交流机器人等多种类型机器人, 养老院依旧整洁有序。

以前养老院记录老人的身体状况需要耗费大量精力和时间。养老院运营方、善光会公司首席运营官宫本隆史对本报记者说, 如今这一状况已经大为改观。“工作人员只需要打开手机应用程序, 通过语音识别功能就可以把相关数据记录下来。”不仅如此, 智能床垫和安装在天花板上的智能设备能实时记录老人的生活起居规律和身体情况, 然后把这些数据传输到工作人员的智能手机上。工作人员在夜间不需要进入房间, 只需要定期查看智能手机就能掌握老人的状态: 是睡熟了, 还是在床上辗转反侧, 或者下床起夜等等。这样既不打扰老人的休息, 又节省大量劳动力。夜间, 一名工作人员可以照顾 20 名老人。该公司的 8 名系统工程师, 一边负责开发和维护各种应用程序, 一边与各厂家联系为养老机构引入最新的机器人。

随着人口老龄化形势日益严峻, 日本的养老服务从业人员严重不足。据厚生劳动省预计, 到 2025 年, 日本养老服务工作人员的缺口将达到 34 万名。善光会从 2009 年开始研究在养老院中引进各种机器人。在日本养老行业, 工作人员和需要照料的老人的比例一般是 1:2。善光会因为引入了机器人, 这一比例达到 1:2.7。

日本很多大企业从上世纪 90 年代就已经开展养老业务。松下公司 1998 年成立了从事养老业务的子公司, 业务遍及日本各地, 现有 295 个从事养老服务的事务所、53 处养老设施、126 家养老用品店铺。该公司不仅可以提供一整套适合居家养老的解决方案, 而且还销售和租赁各种养老设备, 让在家养老没有后顾之忧。2018 年下半年, 旗下有约 140 家养老机构的“人和公司”采用了松下公司研发的最新物联网养老系统。安装该系统之后, 工作人员可以轻松掌握入住老人心跳、呼吸等身体数据, 通过人工智能分析, 制定更加精细的养老护理方案, 而且还可以及时发现并应对老人中暑、有脱水症状、夜间从床上跌落等突发状况。

日本矢野经济研究所公布的调查结果显示, 养老机器人的日本国内市场规模为 19.32 亿日元 (1 元人民币约合 16.4 日元), 2021 年度将达到 37.65 亿日元。不过, 日本仍面临着养老机器人价格相对较高、难以普及等问题。为此, 日本很多厂家正在设法降低养老机器人的价格, 以便让更多老年人用得起机器人。

(来源: 人民网)

引入“预期”年龄评估老龄化趋势

日前,《维也纳人口研究年鉴 2018》发布的一项新研究成果显示,如果利用新的“老龄”定义来进行评估,高收入国家的人口老龄化趋势或将在 21 世纪中期结束。该研究成果由奥地利国际应用系统分析研究所与联合国人口司的研究人员联合发布。

研究人员表示,了解高收入国家人口老龄化趋势在 21 世纪是继续加剧还是走到尽头,对于决策者而言十分重要。如果老龄化只是一种短暂现象,那么可以优先考虑如何提高劳动力的就业率,例如通过改变税收政策来促进就业。类似的政策能够在几十年内减缓劳动力减少造成的负面影响。但是,如果人口老龄化趋势长时间持续下去,相关国家则需设计其他更加长远的政策,例如通过调整移民政策来抑制本国人口下降趋势。

然而,该领域研究面临的一个困难是如何定义“老龄”。目前,人们通常将 65 岁及以上的人口定义为“老龄人口”。但研究人员认为,2100 年时的 65 岁与 2000 年时的 65 岁不可相提并论。这是因为,人们的预期寿命一直在变化。如果忽视了这一变化,可能带来误导性结果。因此,研究人员将预期寿命的改变这一因素也纳入相关的分析框架中,而不再将一个特定年龄定为划分“老龄人口”的标准线。使用“预期”年龄作为研究指标,就是将“老龄”认定为“剩余寿命在 15 年及以下”。这样,如果一个国家人口的预期寿命增加,“老龄”的标准也会随之提升。

研究人员将 89 个高收入国家作为研究对象,分别用新旧两种划分“老龄”的方法,对各国的老龄化趋势进行了分析和测算。结果显示,如果按照以 65 岁划线的传统评估方法,到 2100 年,这些高收入国家 65 岁及以上人口的占比将一直增长。而如果按照“预期”年龄的新评估方法,这些高收入国家中剩余寿命在 15 年及以下的人口占比将在 21 世纪中叶趋近峰值。也就是说,如果将预期寿命变化这一因素考虑在内,高收入国家不会面临持续人口老龄化。研究人员表示,该研究成果或可为决策者更好地制定相关政策提供帮助。

(来源:乐居买房)

从日本的养老产业看中国的养老内需

按照国际惯例,当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占比超过 10%,或 65 岁以上老年人口占比超过 7%,意味着这个国家或地区开始进入老龄化社会。

社会学对于老年化社会有三个阶段的定义描述:65 岁以上的老年人口占总人口的比例在 7%-14% 时被称为“老龄化社会”,到了 14%-20%则被称为“老龄社会”,而超过 21%就被称为“超老龄社会”了。

2015 年中国总人口超过 13.6 亿,其中 60 周岁以上老龄人口超过 2.1 亿,占总人口的 15.5%,65 周岁及以上人口 13755 万人,占总人口的 10.1%。

2016 年 60 周岁及以上人口 2.3 亿人,占总人口的 16.7%;65 周岁及以上人口 15003 万人,占总人口的 10.8%。

从数据上来看,我们不仅已经处在老年社会的第一阶段“老龄化社会”,而且还是世界上唯一一个老年人口超过 2 亿的国家。老龄化程度的不断加剧,最终可能导致的是社会保障体系的入不敷出。

从世界其他一些国家经验看,一方面,社会经济越发达,生育成本越高涨,也会抑制生育意愿,

另一方面，生育意愿一旦下滑就很难挽回。

可以预见的未来，中国大部分地区将会逐步步入更深结构的老年化。这种状态世界其他国家早已浸入其中，所以我们也不必恐慌。

由于历史和文化的关系，日本是我们提前观察老龄化社会的一个窗口。

日本，1967 年左右开始步入老龄化社会，1970 年步入了老龄化社会，到 1995 年则晋升为老龄社会，2007 年则步入超老龄化社会。

2015 年 9 月日本总务省发布的数字发布的老年人占比已经达到了 26.7%，甚至连 80 岁以上的老年人占总人口的比例都已经超过了 7%，日本厚生省人口研究所的预测是到 2035 年时日本 65 岁以上的老年人的比例会占到 1/3。

至 2016 年，日本的 5000 万个家庭中，含有 65 岁以上老人的家庭占比达 48.4%，日本 60 岁/65 岁以上人口占比分别为 33.7%、27.3%，老年抚养比达到 45.2%。

老龄化加剧使社会保障支出增加，国民负担率加重。随着老龄化加重，日本人均社保支出 15 年内增长了 50%，其中老龄化相关支出占比从 1975 年的 33% 提升到 2015 年的 68%；养老金参保人和受益人之比由 1987 年的 2.85 下降到 2016 年的 1.38，养老金账户余额在 21 世纪初达到高点后开始下滑；介护险制度也出现了高龄参保者比例上升，介护服务使用人数、费用支出增长迅速等问题。

日本政府通过延迟退休、提高税收和保险缴费率的方式来平衡收支，国民负担率(税收和社保占国民收入的比重)由 70 年代的 24% 提升到当前的 43%。

日本的养老产业，经过政府、行业、商业机构的不断磨合，已经成为非常成熟的服务产业，使得他们的平均寿命连续 20 年排名世界第一。

那么，日本的养老保险制度又是怎样的呢？

经过数十年发展，日本形成了三个层次的养老保险制度。

第一层次为国民年金（又称基础年金），覆盖全体国民，凡 20 岁以上 60 岁以下、在日本拥有居住权的所有居民，都必须参加国民年金保险。又分为养老年金、残障年金、寡妇年金、母子年金和遗孤年金 5 种。

根据《国民年金法》，所有参加保险的公民都必须缴纳保险费，在缴纳一定年限的保险费后才能受领保险金。但对一些特殊对象，如无收入的老人、单亲家庭、残疾者、5 人以下小工业者的被雇佣者等，则采用非缴费型福利年金制度，费用全部由国家负担。

第二层次是与就业收入相关联的雇员年金制度，按照加入者职业的不同，又可分为厚生年金和共济年金，其中覆盖 5 人以上私营企业职工年金称为厚生年金，而国家公务员、地方公务员、国营企业职工、农林渔团体雇员、私立学校教职员参加的年金则统称为共济年金。截至 2008 年底，厚生年金加入者为 3379 万，共济年金保险加入者为 457 万，凡是加入第二层者全部自动加入第一层国民年金。

第三层次是可以任意加入的养老保险，主要是私人机关经营管理者的职业养老金或公司养老金，包括厚生年金基金、适格退职年金、国民年金基金等种类，加入的条件是以加入了第一、第二层次养老保险为基础。至 2008 年底，厚生年金基金加入者为 525 万。

第一、第二层次的养老保险均由政府来运营并且带有强制色彩，人们通常称之为公共养老保险金，第三层次可由企业自主运营、公民自主参加，因而被称为非公共养老保险金。这样“三层并行”的基本机制，保证了全体国民都可以找到契合自己需要的基本养老保障。

在基本的养老保障实现之后，65 岁以上的日本人又有三种主要的形态并行存在：（1）养老院（2）居家养老（3）社区互助。

日本政府将养老设施分为多种类型，包括短期居住型、长期居住型、疗养型、健康恢复型等，其中政府在全国建设了约 3100 处健康恢复型养老设施和约 3700 处老年疗养医疗设施。此外，对于中等收入阶层的老年人由于生活质量有较高要求，以及一些特殊群体老人有个别需求，不少企业建设了个性化的商业养老院。

日本政府企业在建设养老设施时，十分注意专业化细节，如住宅居室设计、家居用品设计、餐饮配备、看护和服务人员培训等。由于每一个专业问题都涉及更为深入的细分领域，养老院的主办方往往将这些细节外包给专门企业。因此，养老设施社会化建设和运营的过程，带动了一大批“老人用品

专卖”、“老年餐饮专营”、“老人之家管理咨询”、“养老服务人员培训”等行业企业的发展，催生出一个以养老设施为核心的“养老院经济”产业链。

由于养老院一般建在郊外，亲人探视不方便，老人会有一种“被社会遗忘”的感觉。因此，还有相当的老人选择居家养老。2000 年，日本开始实施护理保险制度，主要的内容就是提供居家养老服务，包括上门护理、上门帮助洗浴、日托护理等多种项目。家人如果上班、或者出去旅游，都可以把老人托付在这里，回来后再接走，在一定程度上既不加重家庭的负担，又维系了家庭成员之间的感情。

中日两国居家养老措施的最大差别，一是日本居家养老是以护理保险制度为基础，老年人利用居家护理服务时自己只负担 10% 的费用。我国居家养老，所利用的服务都需要自费，老年人负担很重。二是日本有专门支撑护理服务的专业职称及资格考试，专门人员等。三是日本居家福利种类很多，居家服务分 13 大类，而社区服务种类达 6 种。我国虽然近几年发展了社区老年护理，但由于支撑不足，仍然缺少实质性的服务。这些不足既是我国养老将要面临的问题，也是企业发展中可以积极布局的方向。

日本的一些介护服务公司，提供上门服务，介护人员和医生会到老人的家里为老人进行身体护理，并进行生活上的援助；日托介护服务，是介护人员早上将老人接到家附近的日托设施，并为老人完成健康检查、洗澡、吃饭、运动娱乐等服务，晚上再将老人送回家。

经过民间机构调研，日本大多数老年人和残疾人普遍存在的困难是吃饭问题，一些社区互助组织设立了一个餐饮制作场所，专门为此类人群售卖廉价的便当。这种活跃于民间的非营利组织，由于扎根民间，他们对政府触及不到、又为人迫切需要的服务往往有着第一手的观察，并能寻找第一时间的解决之道。日本政府对这类组织采取的也是积极协助其发展的态度。

除了介护、医疗支持，由于独居的老人数量增长，针对陪伴宠物的医疗业务需求也会增长。对于陪伴宠物的选育、训练，也将成为未来养老经济不可或缺的一个方向。

（来源：搜狐）



城市规划

广西：自治区电梯安全条例获通过，鼓励老旧小区改造加装电梯

3 月 29 日，自治区十三届人大常委会第八次会议通过了《广西壮族自治区电梯安全条例》，将于今年 6 月 1 日起施行。

随着经济社会不断发展，我区电梯数量每年均以 15% 以上的速度增长，目前全区在用电梯数量已超过 12 万台。随着电梯数量的增加，电梯安全管理工作也遇到不少新问题，电梯故障、安全事故时有发生，已经成为政府关心、社会关注、群众关切的热点。《条例》对政府和部门电梯安全监管职责界定、主体责任、责任保险等方面作了明确规定，其中最引人关注的是关于城市老旧小区改造加装电梯、如何有效防止公众聚集场所电梯“吞人”、完善电梯应急救援机制等方面的内容。

《条例》规定，鼓励具备条件并且符合建筑物结构和消防安全等标准规范要求的既有住宅加装电梯。既有住宅业主可以通过提取住宅专项维修资金、住房公积金等多渠道筹措资金加装电梯。县级以上政府应当制定政策，通过财政补贴、简化审批程序等措施，支持既有住宅加装电梯。

《条例》特别要求：公众聚集场所新安装的电梯，应当设置视频监控设施和双回路供电系统；确实不能设置双回路供电系统的，应当配置备用电源或者安装电梯应急平层装置，实时视频监控的视频资料应当保存不少于一个月。同时，《条例》规定公众聚集场所使用的电梯应当安装符合电梯安全技

术规范以及相关标准要求的电梯安全运行监测系统，县级以上政府特种设备安全监督管理部门应当对公众聚集场所使用电梯的使用管理单位、维护保养单位实施重点监督检查。

条例专门设置了法律责任，在学校、幼儿园、住宅小区以及其他公众聚集场所新安装电梯，没有设置视频监控设施和双回路供电系统，或者没有配置备用电源、安装电梯应急平层装置的，由特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处 2 万元以上 10 万元以下罚款。

《条例》完善了相关电梯应急救援机制，规定接到乘客被困故障通知后，维护保养人员应当及时抵达现场实施救援，抵达时间在设区市城区不超过 30 分钟、其他地区不超过 1 个小时。

（来源：广西壮族自治区）



老年说法

“养老不养苏大强”的法律三问

苏大强是“作爹”。这是最近看过热播剧《都挺好》的网友们给出的统一结论。苏大强“作”起来时，足以让观众气的摔遥控器，甚至有人提出“养老不养苏大强”的口号。可为什么该剧的收视率及讨论率却还一直高走呢？那是因为这样的老头“似曾相识”。四处安利这部剧的小伙伴必定对养老这一问题产生了更深的思考，下面法官就来聊一聊剧中出现的一些法律问题。

问：苏大强每月有 5000 块钱的退休金，却攥在手里不花，还各种从儿女身上“搜刮”。老人的退休金能抵儿女的赡养费吗？

答：平时给儿女甩脸子，一给钱立马变了一副面孔。苏大强的“不吃不喝只要钱”行为不仅激化了儿女矛盾，还让自己晚年的赡养问题陷入了尴尬境地。有网友说，像苏大强这种极端自私、丝毫不为儿女着想的人，就让他拿着退休金自己过吧。但是，这样的建议在法律上却是过不了关的。

赡养老人是法律规定的公民基本义务，赡养标准应以老人的实际需求为限，并综合考虑家庭、子女收入、负担等因素。一般来说，如果老人有退休金、房租租金等收入，该收入可以用来冲抵赡养费用，即在相应范围内适当免除子女的赡养费。但这并不意味着免除子女的赡养义务，而是在现实允许的情况下，适当减轻子女的负担。

像苏大强这样有稳定的退休金收入的，在他能独自负担的范围内，法院一般不会再对子女做强制性的要求，但如果他的收入不足以支付养老费用，那不足部分，原则上应由其子女分担。

要知道，赡养不仅是经济上的满足，老人需要的更多还是陪伴。根据我国老年人权益保障法，赡养义务主要包括“经济上供养、生活上照料和精神上慰藉”，子女还应主动履行生活上照料和精神上慰藉等法定义务。

问：苏大强跟二儿子明成和儿媳生活在一起，小女儿明玉因家庭历史积怨，不愿与二哥及父亲交往，故不常探望。这种做法在法律上合理吗？

答：追剧的观众们大都对明玉的少年经历表示同情，认为明玉做的已经很有良心了，不能再过高要求明玉经常探望父亲。但是，法理与情理毕竟不同。法官提醒，即使父母与一个子女共同生活，其他子女仍应常来探望。

我国老年人权益保障法第十八条明确规定，“家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。”现实生活中，老人一般会与一个子女共同生活，更多指望这个子女对自

已日常照料,但并不意味着免除了其他子女的赡养义务。其他子女仍应在其他方面更多、更好地履行赡养义务,如常看望老人,根据老人的需要买衣服、日常用品、医疗用品等,在老人生病住院需要照料等情况下,也应该履行照料等义务。

我国法律对履行赡养义务也有奖励性的规定。继承法中规定:“对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承人共同生活的继承人,分配遗产时,可以多分。”同理,如果在老人生前就将财产进行分配的,获得较多财产的子女亦应承担更多的赡养义务。

问:剧中,明玉与父母断绝亲子关系。但是,这种断绝亲子关系的声明在法律上有效吗?断绝关系后是否还能继承财产?

答:首先,声明无效。在文学及影视作品中,我们经常能听到“我要跟你断绝父子关系”等等类似的表述。但是矛盾归矛盾,基于血缘形成的亲子关系是无法割裂的。我国法律没有对断绝亲子关系这一行为作出任何规定,因此亲子关系不可能因一纸声明解除。

而能否继承财产与断绝亲子关系也是不相干的。子女对于过世父母遗产的继承方式有两种,即法定继承和遗嘱继承。而根据继承法第七条,只有在继承人有下列行为之一的,才将导致丧失继承权:(一)故意杀害被继承人的(二)为争夺遗产而杀害其他继承人的(三)遗弃被继承人的,或者虐待被继承人情节严重的(四)伪造、篡改或者销毁遗嘱,情节严重的。

所以,对于声明“已经断绝父子关系”的子女而言,只要没有作出以上行为,都是有权利继承父母遗产的。

(来源:法制日报)



政府购买服务

陕西：全省养老护理员中高级培训基地项目公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托,按照政府采购程序,对全省养老护理员中高级培训基地项目采购项目进行公开招标采购,欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称: 全省养老护理员中高级培训基地项目

二、采购项目编号: 0866-19D3SXQY068

三、采购人名称: 陕西省民政厅机关

地址: 西安市新城区东大街 403 号

联系人: 陕西省民政厅机关经办

电话: 63917511

四、采购代理机构名称: 陕西秦源招标有限责任公司

地址: 西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

联系人: 宋薇

电话: 029-86366283

传真: 029-86366283

五、采购内容和需求: 全省养老护理员中高级培训基地项目 200 人次

项目概况: 招聘一个全省养老护理员中高级培训基地。根据陕西省民政厅下达的培训任务及人数完成中、高级养老护理员培训工作,经培训后考试合格者发放培训证书;担任 2018 年剩余的两期初级

养老护理员关中片区 2（宝鸡、咸阳、杨凌、西咸）培训任务，每期培训初级护理员 100 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

项目用途：招聘一个全省养老护理员中高级培训基地。根据陕西省民政厅下达的培训任务及人数完成中、高级养老护理员培训工作，经培训后考试合格者发放培训证书；担任 2018 年剩余的两期初级养老护理员关中片区 2（宝鸡、咸阳、杨凌、西咸）培训任务，每期培训初级护理员 100 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

采购预算：480000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明（指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚）；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告（2018 年新成立公司无需提供），开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标，中标人须在本单位区域内实施培训，不得委托或转包给其他关联单位。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68 号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51 号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185 号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号；6、《三部部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2019-04-0308:30:00 至 2019-04-0918:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：陕西省西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：购买招标文件时需携带单位介绍信及加盖单位公章的经办人身份证复印件

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2019-04-2414:30:00

2、投标地点：陕西省西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 207 会议室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 207 会议室

3、开标时间：2019-04-2414:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 207 会议室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 207 会议室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2019-04-02

（来源：中国政府采购网）



福建：安溪县民政局 2019 年度安溪县民政局居家养老信息化基础服务和线下养老实体服务采购服务类采购项目招标公告

受安溪县民政局委托，泉州市鼎正招标代理有限公司对[350524]DZ[GK]2019012、安溪县民政局 2019 年度安溪县民政局居家养老信息化基础服务和线下养老实体服务采购服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350524]DZ[GK]2019012

2、项目名称：安溪县民政局 2019 年度安溪县民政局居家养老信息化基础服务和线下养老实体服务采购服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，适用于（合同包 1）。节能产品，适用于（合同包 1），按照第期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包 1），按照第期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注

册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-04-0214:30 报名截止时间:2019-04-1714:30

9、投标截止时间：2019-04-2214:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-04-2214:30，泉州市安溪县参内乡参洋车站 6 楼

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：安溪县民政局

地址：安溪县金融服务中心 6 号楼 B 幢 18 楼

联系人姓名：林成法

联系电话：059523232416

采购代理机构：泉州市鼎正招标代理有限公司

地址：泉州市安溪县参内乡

项目联系人：小谢

联系电话：059526055208

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：泉州市鼎正招标代理有限公司

泉州市鼎正招标代理有限公司

（来源：中国政府采购网）



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的

工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达